Приложение

к решению Совета депутатов

Красногорского муниципального района

Московской области

от 30.06.2016 № 566/47

**Положение**

**«О муниципально-частном партнерстве в Красногорском муниципальном районе Московской области»**

**1. Предмет регулирования настоящего Положения**

1. Положение «О муниципально-частном партнерстве в Красногорском муниципальном районе Московской области» (далее – Положение) разработано в целях привлечения инвестиций в экономику и социальную сферу Красногорского муниципального района, обеспечения стабильных условий для развития муниципально-частного партнерства в районе, эффективного использования муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические ресурсы для развития экономики и социальной сферы Красногорского муниципального района, повышения качества товаров, работ, услуг, повышения уровня жизни населения, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.
2. Настоящее Положение определяет цели, задачи, принципы, формы участия, основания принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве Красногорского муниципального района и порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве.

**2. Основные понятия, используемые в настоящем Положении**

2.1. Для целей настоящего Положения используются следующие основные понятия:

1. муниципально-частное партнерство – взаимовыгодное сотрудничество Красногорского муниципального района с частным партнером на основе соглашения в целях создания, реконструкции, модернизации, рекультивации, обслуживания или эксплуатации объектов социальной и инженерной инфраструктуры, обеспечения в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области эффективного использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, развития инвестиционного, инновационного, инфраструктурного потенциала Красногорского муниципального района;
2. частный партнер – российское юридическое лицо, индивидуальный предприниматель либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более юридических лица, индивидуальных предпринимателя, осуществляющих деятельность на основании соглашения;
3. соглашение о муниципально-частном партнерстве – контракт (договор), заключаемый Красногорским муниципальным районом с частным партнером, направленный на осуществление деятельности на основе муниципально-частного партнерства в соответствии с федеральным законодательством, законами Московской области, настоящим Положением и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами Красногорского муниципального района. Соглашение о муниципально-частном партнерстве является договором, содержащим элементы различных договоров в зависимости от формы муниципально-частного партнерства, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Московской области;
4. объект соглашения о муниципально-частном партнерстве – создаваемое путем строительства, реконструкции и модернизируемое, обсуживаемое, эксплуатируемое, рекультивируемое в соответствии с условиями соглашения имущество;
5. конкурс – торги на право заключения соглашения, проводимые в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, законодательством Московской области, муниципальными правовыми актами Красногорского муниципального района, в случае, если условия торгов предусматривают заключение с победителем торгов или иным лицом, имеющим право на заключение соглашения, договора аренды земельного участка, иного недвижимого и (или) движимого имущества;
6. модернизация объекта соглашения - осуществление мероприятий по переустройству объекта соглашения на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, замена морально устаревшего оборудования и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием;
7. реконструкция объекта соглашения - изменение параметров объектов капитального строительства, входящих в состав объекта соглашения, их частей (высоты, количества этажей, площади, объема, показателей производственной мощности) и качества инженерно-технического обеспечения, приспособление для современного использования объектов культурного наследия без изменения их особенностей, составляющих предмет охраны, и (или) мероприятия по переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены устаревшего и физически изношенного оборудования, а также по изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта соглашения;
8. техническое обслуживание объекта соглашения - осуществление мероприятий по поддержанию объекта соглашения в исправном, безопасном и пригодном для эксплуатации состоянии в соответствии с его целевым назначением;
9. эксплуатация объекта соглашения - использование объекта соглашения партнером в соответствии с назначением объекта соглашения, в том числе в целях производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, в порядке и на условиях, определенных соглашением;
10. уполномоченный орган – орган местного самоуправления, уполномоченный в соответствии с Уставом Красногорского муниципального района на осуществление полномочий, предусмотренных данным Положением.
11. **Цели и задачи муниципально-частного партнерства**

3.1. Целями муниципально-частного партнерства являются:

1. объединение муниципальных и частных ресурсов, включая материальные, финансовые, интеллектуальные, научно-технические на взаимовыгодной основе для решения вопросов, отнесенных в соответствии с законодательством к полномочиям органов местного самоуправления Красногорского муниципального района (далее – вопросы местного значения);
2. повышение доступности и улучшение качества продукции (работ, услуг), предоставляемых потребителям на территории Красногорского муниципального района, за счет привлеченных средств внебюджетных источников для реализации общественно значимых программ и проектов в социально-экономической сфере на территории Красногорского муниципального района с использованием средств бюджета Красногорского муниципального района (далее – бюджет района) и (или) объектов муниципальной собственности Красногорского муниципального района.

3.2. Задачами муниципально-частного партнерства являются:

1. привлечение частных ресурсов для решения вопросов местного значения Красногорского муниципального района, в том числе создание, реконструкцию, модернизацию, рекультивацию, и(или) обслуживание, эксплуатацию общественно значимых объектов на территории Красногорского муниципального района;
2. повышение эффективности использования муниципального имущества;
3. привлечение дополнительных доходов в бюджет района;
4. техническое и технологическое развитие общественно значимых объектов на территории Красногорского муниципального района;
5. повышение конкурентоспособности местной продукции (работ, услуг) и их производителей (исполнителей), а также обеспечение высокого качества продукции (работ, услуг), предоставляемых на территории Красногорского муниципального района;
6. создание новых рабочих мест.
7. **Принципы муниципально-частного партнерства**

4.1. Муниципально-частное партнерство основывается на принципах:

1. открытости и доступности информации о муниципально-частном партнерстве;
2. обеспечении конкуренции;
3. отсутствие дискриминации, равноправие сторон соглашения и равенство их перед законом;
4. добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств по соглашению;
5. справедливое распределение рисков и обязательств между сторонами соглашения;
6. свобода заключения соглашения.
7. **Участие Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве**

5.1. Участие Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве осуществляется путем:

1) заключения концессионных соглашений в соответствии с Федеральным законом «О концессионных соглашениях» от 21.07.2005 № 115-ФЗ;

2) участия в инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» от 25.02.1999 № 39-ФЗ;

3) заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве, в соответствии с которыми Красногорский муниципальный район предоставляет частному партнеру на праве аренды находящиеся в собственности муниципального образования земельные участки, или земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением, в целях создания частным партнером объекта соглашения путем строительства, эксплуатации, рекультивации, технического обслуживания в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока, определенного в соглашении, будет принадлежать частному партнеру, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность Красногорского муниципального района на условиях, определенных в соглашении, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта соглашения, если иное не установлено соглашением;

4) заключение соглашений о муниципально-частном партнерстве в соответствии с которыми Красногорский муниципальный район предоставляет частному партнеру на праве аренды земельные участки, иное недвижимое и (или) движимое имущество, находящихся в собственности муниципального образования, земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, в целях осуществления частным партнером реконструкции, модернизации, рекультивации объекта соглашения и его последующей эксплуатации, технического обслуживания в порядке и на условиях, определенных соглашением, при этом право собственности на объект соглашения в течение срока, определенного в соглашении, будет принадлежать частному партнеру, по истечении которого частный партнер передает объект соглашения в собственность Красногорского муниципального района на условиях, определенных в соглашении, с возможностью дальнейшей эксплуатации в течение определенного срока объекта соглашения, если иное не установлено соглашением;

5) использование иных форм, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Московской области.

Участие Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве с учетом форм участия, указанных в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и настоящего Положения. В рамках соглашения могут использоваться одна или несколько форм участия Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве.

5.2. Участие Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве, предусматривающее расходование средств бюджета района, возможно при условии включения бюджетных ассигнований на эти цели в решение о бюджете Красногорского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период через муниципальные программы.

**6. Формы муниципальной поддержки развития**

**муниципально-частного партнерства**

6.1. Формами муниципальной поддержки, оказываемой частным партнерам в целях развития муниципально-частного партнерства в Красногорском муниципальном районе, являются:

1) предоставление налоговых льгот в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, а также муниципальными правовыми актами Красногорского муниципального района;

2) предоставление льгот по аренде имущества, являющегося муниципальной собственностью;

3) предоставление бюджетных инвестиций;

4) информационная и консультационная поддержка.

6.2. Условия и порядок предоставления форм муниципальной поддержки развития муниципально-частного партнёрства в Красногорском муниципальном районе, предусмотренных пунктом 6.1 настоящего Положения, устанавливаются в соответствии с действующим законодательством и муниципальными правовыми актами Красногорского муниципального района.

1. **Объекты соглашения о муниципально-частном партнерстве**

7.1. Объектами соглашения о муниципально-частном партнерстве являются:

1) объекты транспортной (дорожной) инфраструктуры;

2) объекты коммунальной инфраструктуры и благоустройства;

3) объекты энергоснабжения;

4) единые инфраструктурные комплексы для развития территории;

5) объекты культуры, образования, спорта, туризма, рекреации и социального обслуживания, иные объекты социально-культурного назначения;

6) объекты похоронного назначения;

7) объекты торговли, бытового обслуживания населения и общественного питания;

8) объекты незавершенного строительства и временно приостановленные стройки.

1. **Полномочия органов местного самоуправления Красногорского муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства**

8.1. Совет депутатов Красногорского муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства:

1) принимает нормативные правовые акты, регулирующие отношения в сфере муниципально-частного партнерства;

2) утверждает в составе бюджета Красногорского муниципального района расходы, связанные с участием Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве;

3) рассматривает представленную Администрацией района информацию о заключенных соглашениях;

4) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением решений Совета депутатов Красногорского муниципального района, регулирующих отношения муниципально-частного партнерства;

5) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Московской области и нормативными правовыми актами Красногорского муниципального района.

8.2. Администрация Красногорского муниципального района в сфере муниципально-частного партнерства:

1) принимает муниципальные правовые акты по вопросам осуществления муниципально-частного партнерства;

2) в пределах своей компетенции принимает решения об использовании находящегося в муниципальной собственности имущества в целях муниципально-частного партнерства;

3) принимает муниципальные программы с использованием механизма муниципально-частного партнерства;

4) организует и проводит конкурсы на право заключения соглашений и договоров аренды;

5) предоставляет в Совет депутатов Красногорского муниципального района информацию о реализации муниципально-частного партнерства;

6) готовит предложения о заключении соглашения, либо рассматривает предложения частного партнера о заключении соглашения, принимает по ним решения;

7) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Московской области, муниципальными правовыми актами Красногорского муниципального района.

1. **Основания принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве и порядок заключения соглашения о муниципально-частном партнерстве**

9.1. Основаниями для принятия решения об участии в муниципально-частном партнерстве являются:

1) соответствие проекта целям и задачам, установленным документами стратегического планирования Красногорского муниципального района, соответствие генеральным планам поселений и схеме территориального планирования Красногорского муниципального района;

2) необходимость привлечения внебюджетных источников финансирования;

3) повышения уровня обеспеченности социально значимыми муниципальными объектами;

4) повышение качества и объемов услуг, предоставляемых населению Красногорского муниципального района;

5) повышение эффективности управления имуществом, находящимся в собственности Красногорского муниципального района.

9.2. Соглашение о муниципально-частном партнерстве заключается главой Красногорского муниципального района с частным партнером в письменной форме в соответствии с действующим законодательством и должно содержать следующую информацию:

1) объект соглашения;

2) срок действия соглашения и (или) порядок его определения;

3) порядок создания объекта соглашения путем строительства, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания;

4) порядок расчетов между сторонами;

5) распределение рисков между сторонами;

6) ответственность за нарушения взятых на себя обязательств, сторонами соглашения.

9.3. Помимо условий, предусмотренных в п. 9.2 настоящего Положения, участие Красногорского муниципального района в муниципально-частном партнерстве осуществляется при согласовании в соглашениях иных условий, не противоречащих законодательству, в частности:

1) обеспечение частным партнером предоставления потребителям товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением;

2) согласование с Красногорским муниципальным районом прекращения (приостановления) эксплуатации, модернизации, технического обслуживания частным партнером объекта соглашения, за исключением случаев, когда такое прекращение (приостановление) вызвано действием обстоятельств непреодолимой силы, а также иных случаев, предусмотренных законодательством и соглашением, если иное не установлено федеральным законодательством;

3) порядок и сроки передачи объекта соглашения Красногорскому муниципальному району, включая требования к его качеству, в случае если объект соглашения подлежит передаче в собственность Красногорского муниципального района;

4) порядок передачи информации, имущества и прав, в том числе прав интеллектуальной собственности, в целях последующей эксплуатации модернизации, технического обслуживания объекта соглашения Красногорским муниципальным районом, в случае если объект соглашения подлежит передаче в собственность Красногорского муниципального района;

5) порядок эксплуатации, модернизации, технического обслуживания объекта соглашения в течение срока, необходимого Красногорскому муниципальному району для перехода к эксплуатации объекта соглашения Красногорским муниципальным районом в полном объеме, в случае если объект соглашения подлежит передаче в собственность Красногорского муниципального района;

6) срок выполнения работ по созданию и (или) реконструкции объекта соглашения, его ввода в эксплуатацию, а также порядок продления этого срока;

7) условия и сроки перехода бремени содержания имущества, передаваемого по соглашению, а также рисков случайной гибели или повреждения указанного имущества;

8) объем участия, в том числе финансирования, предоставления имущества, имущественных или неимущественных прав, каждой из сторон соглашения, необходимого для создания, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания объекта соглашения, или порядок его определения;

9) плата, подлежащая внесению за использование объекта соглашения, находящегося в собственности Красногорского муниципального района, размер и порядок внесения которой, устанавливается условиями соглашения;

10) технико-экономические показатели и характеристики, которых необходимо достигнуть в результате создания, реконструкции, модернизации, эксплуатации, технического обслуживания объекта соглашения;

11) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при эксплуатации объекта соглашения;

12) порядок осуществления Красногорским муниципальным районом контроля за исполнением соглашения;

13) обеспечение исполнения обязательств сторон соглашения;

14) возможность передачи частным партнером объекта соглашения в залог, на иных обязательственных правах либо продажи под отлагательным условием, а также возможность уступки прав, в том числе в рамках договора финансирования под уступку денежного требования, в частности, при наступлении определенных в соглашении обстоятельств без необходимости заключения дополнительного соглашения;

15) порядок дачи согласия частному партнеру на передачу прав и обязанностей по соглашению, в том числе в порядке уступки права требования и (или) перевода долга, а также на передачу объекта соглашения в залог или на ином праве в целях обеспечения исполнения обязательств по соглашению. Указанное согласие может быть дано как в отношении конкретного лица или нескольких лиц, так и в отношении группы лиц, соответствующих требованиям, предусмотренным в соглашении;

17) компенсационные и гарантийные обязательства, включая поручительство и банковскую гарантию, принимаемые на себя частным партнером и (или) иными лицами, участвующими в соглашении на стороне частного партнера;

18) страхование в связи с исполнением соглашения;

20) права и обязанности иных лиц, участвующих в соглашении, в частности, по осуществлению контроля за выполнением сторонами условий соглашения, даче согласия на выполнение определенных действий, сбор и распределение денежных средств в рамках соглашения, осуществлению иных платежей в объеме и в порядке согласно соглашению, а также выполнению иных прав и обязанностей по соглашению;

21) согласование с Красногорским муниципальным районом требований, предъявляемых к организации, привлекаемой частным партнером для осуществления эксплуатации объекта соглашения, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

22) согласование с Красногорским муниципальным районом требований, предъявляемых к подрядчику (генеральному подрядчику), привлекаемого частным партнером для осуществления строительства (реконструкции) объекта соглашения, если иное не предусмотрено федеральным законодательством;

23) право Красногорского муниципального района на отстранение частного партнера либо иных лиц от эксплуатации объекта соглашения и осуществление его эксплуатации Красногорским муниципальным районом на условиях, определенных в соглашении, в случае существенного нарушения частным партнером условий соглашения или при наступлении иных обстоятельств, указанных в соглашении, в частности, для предотвращения, снижения или устранения риска или последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения здоровья, безопасности и сохранности имущества физических и юридических лиц, охраны окружающей среды;

25) возможность заключения между частным партнером, кредитной организацией и Красногорским муниципальным районом соглашений, определяющих права и обязанности сторон в случае привлечения частным партнером средств кредиторов в целях исполнения обязательств по соглашению;

26) порядок заключения и исполнения сделок, совершаемых во исполнение соглашения в случае, если заключение таких сделок предусмотрено соглашением;

27) исключительные случаи одностороннего изменения условий соглашения и (или) одностороннего отказа от его исполнения.

Глава Красногорского

муниципального района М. В. Сапунов