

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта постановления администрации городского округа Красногорск Московской области «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красногорск от 18.02.2019 № 283/2 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Красногорск «Развитие малого и среднего предпринимательства» на 2017-2021 гг.»

В соответствии с Законом Московской области № 193/2014-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы нормативных правовых актов Московской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановлением Правительства Московской области от 13.11.2012 № 1449/40 «О введении в Московской области процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Московской области и экспертизы нормативных правовых актов Московской области» отдел по развитию малого и среднего бизнеса управления по инвестициям, промышленности и развитию малого и среднего бизнеса городского округа Красногорск (далее – уполномоченный орган) провело оценку регулирующего воздействия проекта постановления администрации городского округа Красногорск Московской области «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красногорск от 18.02.2019 № 283/2 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Красногорск «Развитие малого и

среднего предпринимательства» на 2017-2021 гг.» (далее – проект постановления, административный регламент).

Разработка проекта постановления инициирована Управлением по инвестициям, промышленности и развитию малого и среднего бизнеса городского округа Красногорск Московской области (далее – регулирующий орган).

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, регулирующим органом проведены публичные консультации в период с 08.04.2020 по 20.04.2020.

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления регулирующим органом сформирован сводный отчет.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена разработчиком на официальном сайте Администрации городского округа Красногорск Московской области в разделе «Деятельность» «Оценка регулирующего воздействия» «Заключения об оценке регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://krasnogorsk-adm.ru/>

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена уполномоченным органом по следующим направлениям.

1. Степень регулирующего воздействия проекта распоряжения.

Проект постановления имеет высокую степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта постановления.

Постановление администрации городского округа Красногорск Московской области «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красногорск от 18.02.2019 № 283/2 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Красногорск «Развитие малого и среднего предпринимательства» на 2017-2021 гг.», в рамках которого предоставление

муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы «Предпринимательство» на 2020-2024 годы» (далее – мунуслуга), в том числе процедура конкурсного отбора заявок на предоставление рассматриваемых мер поддержки, с 18.02.2019 осуществляется в электронном виде посредством региональной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – РПГУ).

Проект постановления разработан в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в связи с принятием новой муниципальной программы городского округа Красногорск «Предпринимательство» на 2020-2024 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Красногорск 14.10.2019 № 2509/10.

По мнению регулирующего органа, принятие постановления позволит обеспечить предоставление муниципальной «Предоставление финансовой поддержки (субсидий) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках муниципальной программы городского округа Красногорск «Предпринимательство» на 2020-2024 годы» в электронном виде.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты новым правовым регулированием.

Проект постановления разработан в соответствии с:

1) Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

2) Порядок конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, утвержденный нормативным правовым актом (наименование распоряжения/постановления Администрации (далее-Порядок) ;

3) иные нормативные правовые акты Администрации, касающиеся исполнения муниципальной услуги» (Приложение №3 к Регламенту);

Так, проектом распоряжения предлагается утвердить административный

регламент предоставления госуслуги в электронном виде, предусматривающий состав, сроки и последовательность административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, порядок взаимодействия между участниками рассматриваемых общественных отношений.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты в результате принятия проекта постановления, являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом № 209-ФЗ и Законом Московской области от 16.07.2010 № 95/2010-ОЗ «О развитии предпринимательской деятельности в Московской области»;

Администрация г.о. Красногорск Московской области;

Министерство государственного управления, информационных технологий и связи Московской области.

Исходя из анализа обращений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства, поступивших в адрес регулирующего органа, количество участников, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, составит не менее 50.

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, а также анализ выгод и издержек для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности от вводимого правового регулирования.

В рамках процедуры оценки регулирующего воздействия проекта постановления в настоящем разделе заключения проведен анализ предложенного варианта достижения поставленных целей правового регулирования.

Анализ вышеуказанных изменений показал следующее.

1. Изменяется форма заявления на предоставление мер поддержки, связанных с реализацией мероприятий Программы.

Действующим правовым регулированием	Проектом постановления предлагается
-------------------------------------	-------------------------------------

утверждена единая форма заявления на предоставление мер поддержки в отношении всех мероприятий Программы, состоящая из следующих приложений:	утвердить заявку состоящую из следующих форм:
а) заявление на предоставление субсидии;	а) заявление на предоставление финансовой поддержки (субсидии), индивидуально для каждого мероприятия Программы;
б) согласие на проведение проверок;	б) информация о Заявителе;
в) согласие на обработку, использование, распространение документов;	в) справка об отнесении деятельности Заявителя к социальному предпринимательству.
г) расчет размера субсидии;	
д) краткая информация о деятельности Заявителя;	
е) справка об отнесении деятельности заявителя к социальному предпринимательству;	
ж) обязательство о предоставлении документов, подтверждающих фактическое осуществление затрат, представленных на компенсацию;	
з) согласие на обработку персональных данных (для индивидуальных предпринимателей).	

По мнению уполномоченного органа, вариант типовых форм документов из которых формируется заявка, предложенный проектом постановления является наиболее структурированным и за счет оптимизации отдельных полей для заполнения позволяет сократить время составления заявки в среднем на 1-1,5 часа, что с учетом оценки предполагаемого количества адресатов правового регулирования, представленного в разделе 3 настоящего Заключение, позволит минимизировать совокупные издержки для адресатов правового регулирования на затраты рабочего времени в среднем на 80 тысяч рублей*.

*Согласно данным Министерства социального развития Московской области среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по полному кругу организаций в совокупности за март 2020 года (http://msr.mosreg.ru/dokumenty/napravleniya_deyatelnosti/trud_i_zanyatos/oplata_truda/22-06-2018-17-57-04-srednemesyachnaya-zarabotnaya-plata-organizatsiy-m) составила 55710 рублей.

При 8-ми часовой рабочей неделе среднее количество отработанного времени за апрель 2020 года составило 167 часов (на основе данных производственного календаря <http://www.garant.ru/calendar/buhpravo/2018/>).

Таким образом, средний размер заработной платы для одного работника за апрель 2020 года составляет 333,6 рублей за 1 час рабочего времени.

Тарифы отчислений в государственные внебюджетные фонды исчисляются в соответствии со ст. 58.2 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

Размер отчислений в государственные внебюджетные фонды составляет: в Пенсионный фонд Российской Федерации – 22%; в Фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9%; в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5,1%.

2. Вносятся изменения в перечень документов, представляемых заявителями для получения мер поддержки, связанных с реализацией мероприятий Программы.

Проектом постановления в зависимости от выбора мероприятия Программы установлен определенный перечень документов, а также установлен перечень документов, которые предоставляются заявителями вне зависимости от выбора мероприятия Программы.

**Перечень документов, представляемых Заявителем
для получения субсидии согласно проекту постановления**

№ п/п	Класс документа
<i>1. Документы, предоставляемые Заявителем вне зависимости от выбора мероприятия</i>	
1.1	Заявление о предоставлении Государственной услуги
1.2	Информация о заявителе
1.3	Документ, удостоверяющий личность Заявителя/ представителя Заявителя
1.4	Документ, удостоверяющий полномочия представителя Заявителя, в случае обращения за предоставлением Государственной услуги представителя Заявителя
1.5	Документ о назначении на должность главного бухгалтера
1.6	Учредительные документы (для ЮЛ)
1.7	Выписка из реестра акционеров (для ЮЛ)
1.8	Документ, подтверждающий назначение на должность (избрание) руководителя (для ЮЛ)
<i>2. Документы, предоставляемые Заявителем по мероприятию «Частичная компенсация субъектам МСП затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»</i>	
2.1	Договор на приобретение в собственность оборудования, включая затраты на монтаж оборудования (Договор)
2.2	Платежный документ, подтверждающее осуществление расходов на приобретение оборудования
2.3	Выписка банка, подтверждающая оплату по Договору
2.4	Счет на оплату (предоставляется в случае, если в платежном поручении в графе «Назначение платежа» нет ссылки на договор, но присутствует ссылка на счет)
2.5	Документы, подтверждающие передачу оборудования Заявителю
2.6	Бухгалтерские документы о постановке оборудования на баланс
2.7	ПТС (ПСМ) при приобретении транспортных средств по договору лизинга (в случае приобретения ТС)
2.8	Фотография(-и) каждого объекта основных средств после его (их) передачи
<i>3. Документы, предоставляемые Заявителем по мероприятию «Частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат на уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга оборудования»</i>	
3.1	Договор лизинга (включающий данные о предмете лизинга).
3.2	Платежные документы, подтверждающие осуществление затрат, произведенных в связи с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга.
3.3	Выписка банка, подтверждающая оплату первого взноса (аванса) по договору лизинга
3.4	Счет на оплату (предоставляется в случае, если в платежном поручении в графе «Назначение платежа» нет ссылки на договор, но присутствует ссылка на счет)
3.5	Документы, подтверждающие передачу оборудования Заявителю
3.6	Бухгалтерские документы о постановке оборудования на баланс
3.7	Справка, подтверждающая уплату первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга и исполнение текущих обязательств по перечислению лизинговых платежей по договорам лизинга в сроки и в объемах, которые установлены графиком лизинговых платежей, заверенная подписью уполномоченного лица и печатью лизинговой компании
3.8	ПТС (ПСМ) при приобретении транспортных средств по договору лизинга.
3.9	Фотография(-и) каждого объекта основных средств после его (их) передачи.
<i>4. Документы, предоставляемые Заявителем по мероприятию «Частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в</i>	

	<i>следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество</i>
4.1	Документы, подтверждающие осуществление арендных платежей в соответствии с заключенными договорами аренды (субаренды)
4.2	Документы, подтверждающие осуществление затрат по оплате коммунальных услуг (предоставляются в случае, если коммунальные услуги не учитываются в составе арендной платы)
4.3	Документы, подтверждающие осуществление затрат по выкупу помещения
4.4	Документы, подтверждающие осуществление затрат по текущему ремонту помещения
4.5	Документы, подтверждающие осуществление затрат по капитальному ремонту помещения
4.6	Документы, подтверждающие осуществление затрат по реконструкции помещения
4.7	Документы, подтверждающие осуществление затрат по приобретению основных средств (за исключением легковых автотранспортных средств)
4.8	Документы, подтверждающие осуществление затрат по приобретению сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для изготовления продукции и изделий народно – художественных промыслов и ремесел
4.9	Документы, подтверждающие осуществление затрат по участие в региональных, межрегиональных и международных выставочных и выставочно-ярмарочных мероприятиях
4.10	Документы, подтверждающие осуществление затрат по приобретению: - оборудования (игровое оборудование для детей, бытовая техника, мультимедийное оборудование, интерактивные доски, информационное и коммуникационное оборудование, оборудование для видеонаблюдения, противопожарное оборудование, рециркуляторы воздуха, кондиционеры, очистители и увлажнители воздуха); - мебели; - материалов (материалы для проведения обучения, воспитания и игр детей, материалы для врачебного кабинета), инвентаря (игрушки, подушки, одеяла, покрывала, ковры, покрытия на стены и пол, санитарно-технический инвентарь, инвентарь для уборки территории)».
4.11	Документы, подтверждающие осуществление затрат по повышению квалификации и (или) участие в образовательных программах работников субъекта МСП
4.12	Документы, подтверждающие осуществление затрат по медицинское обслуживание детей

Учитывая изложенное, уполномоченным органом сделан вывод об обоснованности перевода оказания мунуслуги в электронный вид.

Вместе с тем, следует отметить, что срок предоставления мунуслуги в отношении каждого поданного Заявления определяется проектом постановления в зависимости от даты подачи Заявления и установленного периода приема заявлений при проведении конкурсного отбора.

Максимальный срок предоставления мунуслуги согласно проекту распоряжения составляет не более 108 календарных дней со дня регистрации Заявления. (включается период приема заявлений, период рассмотрения заявлений и пакетов документов Конкурсной комиссией и подведения итогов конкурсного отбора).

Учитывая то, что предельные сроки установления периода для приема

заявлений при проведении конкурсного отбора не регламентированы, проектом постановления фактически предлагается вариант оптимизации (повышение качества) предоставления мунуслуги путем сокращения срока выполнения отдельных административных процедур (действий) в рамках предоставления госуслуги, что также соответствует Правилам разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 года № 373.

Отказ от введения правового регулирования, по мнению уполномоченного органа, не позволит решить проблемы, сложившиеся в сфере конкурсного отбора заявок на предоставление субсидий.

Учитывая изложенное, в результате проведенного анализа, уполномоченный орган полагает, что проект распоряжения позволит обеспечить реализацию целей на которые направлено рассматриваемое правовое регулирование.

5. Выводы о возможных последствиях принятия проекта распоряжения.

По итогам процедуры оценки регулирующего воздействия проекта постановления уполномоченный орган считает, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом постановления, обоснованы.

Проект постановления не содержит положений, которые вводят избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов малого и среднего предпринимательства, или способствуют их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов малого и среднего предпринимательства и бюджета г.о. Красногорск Московской области.

6. Описание результатов проведенных публичных консультаций по проекту распоряжения.

В процессе проведения оценки регулирующего воздействия в целях учета мнения представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, оценки сформировавшихся гипотез в отношении влияния проекта постановления на субъекты малого и среднего предпринимательства, деятельность

которых затрагивается рассматриваемым нормативно-правовым регулированием, уполномоченным органом проведены публичные консультации по проекту распоряжения. Проект постановления публиковался в период с 08.04.2020 по 20.04.2020 на сайте Администрации г.о. Красногорск в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов по адресу: <http://krasnogorsk-adm.ru/> с приложением уведомления о проведении публичных консультаций и перечня вопросов к нему.

Соответствующие запросы были направлены в:

Союз «Красногорская торгово-промышленная палата» Московской области;