



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в
решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53
«О бюджете Красногорского муниципального
района на 2017 год и на плановый период 2018 и
2019 годов»

г. Красногорск, Московской области

22 августа 2017 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.1 ст.17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.2 ст.9 и ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав Красногорского муниципального района, ст.10 Положения о бюджетном процессе в Красногорском муниципальном районе, утвержденного решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 27.09.2012 №1230/7, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой Красногорского муниципального района финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов Красногорского муниципального района Московской области, утвержденный решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 28.08.2014 N 220/21.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 18 августа 2017 года (вх. № 82/2.3 от 18.08.2017).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 18.08.2017 по 22.08.2017 года.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2017 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями:

— №1 «Программа предоставления муниципальных гарантий городского округа Красногорск на 2017-2018 годы»;

— №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Красногорского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Красногорского муниципального района на 2018-2019 годы»;

— №3 «Ведомственная структура расходов бюджета Красногорского муниципального района на плановый период 2018 и 2019»;

— №4 «Расходы бюджета Красногорского муниципального района на плановый период 2018 и 2019 годов по целевым статьям (муниципальным программам Красногорского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

— №5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Красногорского муниципального района на плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

Представленным проектом предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53, к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Основные характеристики бюджета на 2017 год остаются неизменны (в редакции решения Совета депутатов городского округа Красногорск от 29.06.2017):

	Основные характеристики бюджета на 2017 год				
	Утверждено решением о бюджете на 2017 год от 24.11.2016	Изменено решением Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4	Изменено решением Совета депутатов от 27.02.2017 №65/5	Изменено решением Совета депутатов от 27.04.2017 №118/8	Изменено решением Совета депутатов от 29.06.2017 №184/11
Доходы бюджета	6 519 324,00	6 557 864,41	6 521 040,41	7 281 359,89	7 306 848,21
в т.ч. Безвозмездные поступления	3 418 375,00	3 456 915,41	3 420 091,41	4 180 410,89	4 205 899,21
из них межбюджетные трансферты	3 398 375,00	3 436 915,41	3 400 091,41	4 032 410,89	4 057 899,21
Расходы бюджета всего	7 790 661,00	8 022 254,26	8 299 928,26	9 275 747,14	9 474 338,46
Дефицит бюджета	-1 271 337,00	-1 464 389,85	-1 778 887,85	-1 994 387,25	-2 167 490,25
% дефицита	41,0%	47,2%	57,4%	64,3%	69,9%

Вносимые проектом изменения затрагивают показатели планового периода 2018 и 2019 годов, в частности – 2018 года (первого года планового периода). Основные характеристики второго года планового периода остаются неизменны.

В основные характеристики первого года планового периода вносятся следующие изменения:

— **общий объем доходов** предлагается изменить в сторону увеличения на 72 000,0 тыс. рублей, при этом объем межбюджетных трансфертов остается неизменным. Таким образом, предлагаемые значения к утверждению по доходам на первый год планового периода составят 6 533 908,0 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты 3 137 706,0 тыс. рублей;

— **общий объем расходов** также предлагается изменить в сторону увеличения на 75 000,0 тыс. рублей, в том числе увеличив условно утвержденные расходы на 5 000 тыс. рублей. Таким образом, предлагаемые значения к утверждению по расходам на первый год планового периода составят 6 718 190,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 90 000,0 тыс. рублей (2,51% измененного общего объема расходов бюджета без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение, что соответствует требованиям п.3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации);

— **дефицит бюджета** на 2018 год увеличился на 3,0 тыс. руб., с 181 282, тыс. руб. до 184 282 тыс. рублей.

Изменения дефицита бюджета не нашли отражения в текстовой части проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете, что противоречит положениям п.1 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2018-2019 годов представлены в таблице:

	Основные характеристики бюджета на 2018			Основные характеристики бюджета на 2019 год		
	Утверждено решением Совета депутатов от 29.06.2017 №184/11	Проект бюджета	Абсолютное значение изменений	Утверждено решением Совета депутатов от 29.06.2017 №184/11	Проект бюджета	Абсолютное значение изменений
Доходы бюджета	6 461 908,00	6 533 908,00	72 000,00	6 283 360,00	6 283 360,00	0,00
Безвозмездные поступления	3 290 706,00	3 290 706,00	0,00	2 976 964,00	2 976 964,00	0,00
из них межбюджетные трансферты	3 137 706,00	3 137 706,00	0,00	2 976 964,00	2 976 964,00	0,00
Расходы бюджета всего	6 643 190,00	6 718 190,00	75 000,00	6 359 245,00	6 359 245,00	0,00
в т.ч. условно утвержденные расходы	85 000,00	90 000,00	5 000,00	172 000,00	172 000,00	0,00
Дефицит бюджета	-181 282,00	-184 282,00	-3 000,00	-75 885,00	-75 885,00	0,00
% дефицита	5,8%	5,8%	0,1%	-2,3%	-2,3%	0,00

Вносимые изменения расходной части бюджета первого года планового периода обоснованы необходимостью предоставления муниципальной гарантии, предусматривающей субсидиарную ответственность городского округа Красногорск, теплоснабжающим предприятиям городского округа Красногорск на цели, связанные с погашением кредиторской задолженности за энергоносители в сумме 70 000,0 тыс. рублей.

Данные изменения нашли также отражение в следующих пунктах текстовой части решения о бюджете:

— в п.21 - утрачивает силу абзац «предоставление муниципальных гарантий от имени Красногорского муниципального района не предусмотрено»;

— в п. 22 - верхний предел муниципального долга по состоянию на 1.01.2018, в том числе по муниципальным гарантиям Красногорского муниципального района установлен в размере 70 000,0 тыс. рублей.

Решение о бюджете дополняется пунктами следующего содержания:

— 22.1 - «Установить предельный объем муниципального долга городского округа Красногорск на 2017 год в размере 70000 тыс. рублей, на 2018 год в размере 70000 рублей, на 2019 год в размере 0 рублей»;

— 22.2 - «Утвердить программу муниципальных гарантий городского округа Красногорск на 2017 - 2018 годы согласно приложению 13 к настоящему решению».

Кроме того, решение о бюджете дополняется приложением 13 «Программа предоставления муниципальных гарантий городского округа Красногорск на 2018 год», в которой в соответствии с п. 2 ст. 110.2 Бюджетного кодекса российской Федерации предусмотрено направление (цель) гарантирования (погашение кредиторской задолженности) с указанием категорий принципалов (предприятия, предоставляющие услуги теплоснабжения населению).

Таким образом, представленным на рассмотрение проектом решения, внесены дополнения в структуру расходных обязательств Красногорского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов. Корректировка бюджета, наряду с сохранением расходных обязательств на приоритетных направлениях, определенных еще на этапах формирования и принятия районного бюджета, предполагает возникновение долговых обязательств городского округа Красногорск (в виде муниципальных гарантий в размере 70 000,0 тыс. руб.), связанных с погашением кредиторской задолженности предприятий, предоставляющих услуги теплоснабжения населению, за энергоносители.

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина

России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям программам и непрограммным направлениям деятельности, группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на текущий финансовый год и плановый период, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год, и на плановый период 2018 и 2019 годов» в основном соответствует положениям бюджетного законодательства и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов с учетом выполнения предложения контрольно-счетного органа.

Предложение: Учитывая требования п.1 ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, внести следующие изменения в пункт 2 решения, дополнив текстовую часть проекта словами: в подпункте «в» цифры «181 282» заменить цифрами «184 282».

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск



Е.В. Бирюкова