



**ГУБЕРНАТОР
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

06.10.2021 № 362-ПГ

г. Красногорск

Об утверждении Порядка организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области

В целях реализации Федеральных законов от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области (далее – Порядок).

2. Органам и учреждениям системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области и государственным организациям Московской области руководствоваться положениями Порядка при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области.

3. Признать утратившими силу:

1) постановление Губернатора Московской области от 03.08.2006 № 101-ПГ «Об утверждении Положения об организации индивидуальной профилактической

работы с несовершеннолетними, находящимися в обстановке, представляющей угрозу их жизни или здоровью»;

2) пункт 2 постановления Губернатора Московской области от 30.09.2015 № 429-ПГ «О внесении изменений в некоторые постановления Губернатора Московской области».

4. Главному управлению по информационной политике Московской области обеспечить официальное опубликование настоящего постановления в газете «Ежедневные новости. Подмосковье», «Информационном вестнике Правительства Московской области», размещение (опубликование) на Интернет-портале Правительства Московской области и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

5. Настоящее постановление вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

6. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Председателя Правительства Московской области – министра социального развития Московской области Каклюгину И.А.

Губернатор
Московской области



А.Ю. Воробьев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Губернатора
Московской области
от 06.10.2021 № 362-ПГ

ПОРЯДОК

организации взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области при проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в целях межведомственной координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Московской области (далее – органы системы профилактики) и определяет последовательность действий должностных лиц органов системы профилактики по своевременному выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, профилактики безнадзорности.

2. Индивидуальная профилактическая работа в отношении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, проводится в целях:

1) предупреждения безнадзорности, беспризорности несовершеннолетних, выявления и устранения причин и условий, способствующих этому;

2) обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, принятия мер по восстановлению их нарушенных прав;

3) профилактики социального сиротства.

3. К несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства на территории Московской области, относятся находящиеся в социально опасном положении, безнадзорные, беспризорные, несовершеннолетние, нуждающиеся в социальной реабилитации, а также несовершеннолетние, родители (иные законные представители) которых не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

4. Жестокое обращение с несовершеннолетним может выражаться в физическом и (или) психическом насилии над ним, лишении питания, одежды и обуви по сезону, грубом нарушении режима дня, обусловленного психофизическими потребностями несовершеннолетнего определенного возраста, лишении его сна, отдыха, невыполнении элементарных гигиенических норм, рекомендаций и предписаний врача по профилактике заболеваний и лечению несовершеннолетнего, отказе или уклонении от оказания несовершеннолетнему необходимой медицинской помощи, применении недопустимых методов воспитания и обращения.

II. Действия органов системы профилактики

5. Органы системы профилактики в пределах своей компетенции проводят мероприятия по выявлению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, организации и проведению с ними и их родителями (иными законными представителями) индивидуальной профилактической работы.

6. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, должностные лица органов системы профилактики сообщают о данном факте в дежурную часть территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или вызывают уполномоченного сотрудника органа внутренних дел, а при необходимости оказания ему медицинской помощи – дежурную бригаду скорой медицинской помощи.

7. О выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, должностными лицами органов системы профилактики в течение 1 рабочего дня со дня выявления несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, информируется руководитель структурного подразделения администрации муниципального образования Московской области, обеспечивающего деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципального образования Московской области (далее соответственно – аппарат, муниципальная комиссия).

При наличии сведений о месте жительства или месте пребывания родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, информация (уведомление)

о помещении несовершеннолетнего в учреждение системы профилактики Московской области направляется органом, осуществляющим помещение несовершеннолетних в указанное учреждение, в течение 12 часов со времени помещения несовершеннолетнего.

При отсутствии сведений о родителях (иных законных представителях) несовершеннолетнего уведомление, указанное в абзаце втором настоящего пункта, в течение 3 календарных дней со дня помещения несовершеннолетнего направляется в орган опеки и попечительства по месту выявления и (или) последнему известному месту жительства родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего.

8. Несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства на территории Московской области, помещаются в социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, специальные учебно-воспитательные учреждения и другие учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и (или) реабилитации (далее – социальные учреждения), либо в медицинские организации (далее при совместном упоминании – организации) в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

9. Московская областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Комиссия области) осуществляет межведомственную координацию деятельности органов системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области.

Информация о несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, направляется руководителем аппарата в Комиссию области в течение 1 рабочего дня, следующего за днем их выявления.

10. Муниципальные комиссии осуществляют координацию деятельности органов системы профилактики, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования Московской области, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области.

11. В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, и их дальнейшего жизнеустройства муниципальные комиссии:

1) организуют проведение межведомственных мероприятий, направленных на выявление несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, и ведут их учет;

2) обеспечивают межведомственную координацию при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, нуждающимися в помощи государства на территории Московской области;

3) разъясняют родителям (иным законным представителям) несовершеннолетних, помещенных в организации, порядок передачи несовершеннолетних в семью;

4) принимают решение о передаче несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, помещенных в организации, их родителям (иным законным представителям) (далее – решение о передаче несовершеннолетнего);

5) осуществляют иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

12. Решение о передаче несовершеннолетнего принимается муниципальной комиссией не позднее 3 рабочих дней со дня обращения родителей (иных законных представителей) в аппарат.

Решение о передаче несовершеннолетнего принимается на основании:

1) письменного заявления родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего;

2) мнения несовершеннолетнего, достигшего возраста десяти лет;

3) акта обследования условий проживания семьи несовершеннолетнего;

4) иных документов, предусмотренных пунктом 16 настоящего Порядка.

13. Решение о передаче несовершеннолетнего принимается муниципальной комиссией по месту жительства несовершеннолетних или их родителей (иных законных представителей) в форме постановления с учетом требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

14. Резолютивная часть постановления муниципальной комиссии выдается родителям (иным законным представителям) в день принятия решения о передаче несовершеннолетнего в двух (и более – по мере необходимости) экземплярах, один из которых передается в организацию, в которую помещен несовершеннолетний.

15. Копия постановления муниципальной комиссии не позднее 3 календарных дней со дня принятия решения о передаче несовершеннолетнего

вручается или высылается родителям (иным законным представителям) несовершеннолетних и направляется в заинтересованные органы системы профилактики способом, обеспечивающим фиксацию его доставки.

16. В случае если несовершеннолетний или его родители (иные законные представители) проживают на территории иного субъекта Российской Федерации, решение о передаче несовершеннолетнего принимается муниципальной комиссией по месту нахождения организации, в которую помещен несовершеннолетний, с учетом соответствующего решения (заключения или акта) о возможности передачи несовершеннолетнего, принятого комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (территориальной), осуществляющей деятельность на территории муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации, или органом опеки и попечительства соответствующего субъекта Российской Федерации по месту жительства несовершеннолетнего или его родителей (иных законных представителей).

Срок принятия решения о передаче несовершеннолетнего, имеющего место жительства в ином субъекте Российской Федерации, может быть продлен муниципальной комиссией, но не более чем на 1 месяц.

17. Несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи государства на территории Московской области, находящиеся в организациях, не могут быть переданы родителям в случаях, если:

- 1) родители лишены или ограничены в родительских правах;
- 2) оба или единственный родитель признаны недееспособными;
- 3) в отношении родителей (иных законных представителей) или одного из них органами дознания или следственными органами проводится проверка в порядке, установленном статьей 144 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по факту жестокого обращения с ребенком;
- 4) в отношении родителей (иных законных представителей) или одного из них возбуждено уголовное дело по факту жестокого обращения с ребенком.

18. В случае устранения причин и условий, способствовавших помещению несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства на территории Московской области, в организации, они могут быть переданы родителям (иным законным представителям).

19. Перечень государственных учреждений здравоохранения Московской области, оказывающих медицинскую помощь безнадзорным и беспризорным несовершеннолетним (далее – учреждения здравоохранения), утверждается

нормативным правовым актом Министерства здравоохранения Московской области.

20. Учреждения здравоохранения осуществляют:

1) круглосуточный прием безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, доставленных должностными лицами органов системы профилактики, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера, а также на основании соответствующих актов, составленных уполномоченными сотрудниками органов внутренних дел, или ходатайства муниципальной комиссии (иных органов системы профилактики) о проведении медицинского обследования несовершеннолетнего в стационарных условиях с указанием причины невозможности проведения данного обследования в амбулаторно-поликлинических условиях;

2) круглосуточный прием и содержание в медицинских организациях заблудившихся, подкинутых и других несовершеннолетних в возрасте до четырех лет (включительно), оставшихся без попечения родителей (иных законных представителей);

3) выхаживание и содержание детей-сирот, несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста четырех лет (включительно), а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких несовершеннолетних;

4) круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.

21. Медицинское обследование несовершеннолетних, указанных в пункте 20 настоящего Порядка, проводится на основании информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство, данного одним из родителей (иным законным представителем) несовершеннолетнего.

22. Работники учреждений здравоохранения передают несовершеннолетних родителям (иным законным представителям) на основании документов, удостоверяющих их личность, а также постановления муниципальной комиссии (или резолютивной части постановления муниципальной комиссии) о передаче несовершеннолетнего в семью.

23. Несовершеннолетние, прошедшие медицинское обследование и (или) лечение в стационарных условиях и не нуждающиеся в оказании медицинской помощи, в течение 1 календарного дня переводятся в организации.

Перевозка несовершеннолетнего из учреждения здравоохранения осуществляется социальным учреждением, в которое помещается несовершеннолетний.

24. В социальные учреждения вне зависимости от места жительства и гражданства круглосуточно принимаются и содержатся на полном государственном обеспечении несовершеннолетние:

- 1) проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- 2) заблудившиеся или подкинутые;
- 3) не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- 4) оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации;
- 5) иные категории, определенные законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

25. В социальные учреждения не могут быть приняты несовершеннолетние, находящиеся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, а также несовершеннолетние с явными признаками обострения психического заболевания.

26. Не допускается помещение несовершеннолетних с признаками заболевания в социальные учреждения. При выявлении у несовершеннолетних признаков заболевания должностные лица социального учреждения незамедлительно отправляют их в медицинскую организацию, при необходимости вызывают бригаду скорой медицинской помощи.

27. Основания приема несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в социальные учреждения установлены пунктом 3 статьи 13 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

28. Социальные учреждения в соответствии со своей компетенцией:

- 1) предоставляют бесплатно социальные услуги несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства на территории Московской области, их родителям (иным законным представителям) на основании обращений либо по инициативе должностных лиц органов системы профилактики;
- 2) осуществляют социальную реабилитацию несовершеннолетних, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

3) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, а также оказывают содействие в организации их оздоровления и отдыха;

4) участвуют в выявлении и устранении причин и условий, способствующих безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних;

5) оказывают социальную, психологическую и иную помощь несовершеннолетним, их родителям (иным законным представителям);

6) содействуют возвращению несовершеннолетних в семьи;

7) принимают меры, направленные на получение несовершеннолетними общего образования;

8) реализуют индивидуальные программы предоставления социальных услуг;

9) выполняют иные функции, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

29. Работники социальных учреждений передают несовершеннолетних родителям (иным законным представителям) на основании документов, удостоверяющих их личность, а также постановления муниципальной комиссии или резолютивной части постановления муниципальной комиссии о передаче несовершеннолетнего в семью.

30. Работники социального учреждения при получении письменного подтверждения органа управления социальной защитой населения по месту жительства несовершеннолетних (в случаях, если местом жительства несовершеннолетних является иной субъект Российской Федерации) осуществляют перевозку несовершеннолетних в социальное учреждение по месту их жительства. Передача несовершеннолетних производится на основании соответствующего акта.

31. Органы опеки и попечительства при выявлении несовершеннолетнего, находящегося в обстановке, представляющей угрозу его жизни или здоровью, производят немедленное отобрание несовершеннолетнего у родителей (иных законных представителей) на основании соответствующего акта органа опеки и попечительства (далее – распоряжение об отобрании несовершеннолетнего).

32. При отобрании несовершеннолетнего орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство несовершеннолетнего и в течение 7 календарных дней после вынесения распоряжения об отобрании несовершеннолетнего обратиться в суд с иском

о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

33. Органы опеки и попечительства на основании статьи 121 Семейного кодекса Российской Федерации осуществляют защиту прав и интересов детей в случае длительного отсутствия родителей, уклонения родителей (лиц, их замещающих) от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

34. Если личность несовершеннолетнего не установлена, органы опеки и попечительства принимают меры по восстановлению отсутствующих у несовершеннолетнего документов, а в случаях, когда розыск родителей (иных законных представителей) не осуществляется, обращаются в органы внутренних дел с заявлением об их розыске.

35. При необходимости временного устройства несовершеннолетнего в социальное учреждение органы опеки и попечительства направляют в орган управления социальной защиты населения мотивированное ходатайство и документы, подтверждающие необходимость предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания.

36. После принятия органами управления социальной защитой населения решения о предоставлении несовершеннолетнему социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания органы опеки и попечительства получают в органе управления социальной защитой населения решение и индивидуальную программу предоставления социальных услуг, обращаются в учреждение социального обслуживания (к рекомендуемому поставщику социальных услуг) для заключения с ним договора о предоставлении социальных услуг.

37. Сотрудники органов внутренних дел при выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области:

1) сообщают о данном факте в дежурную часть территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, при необходимости вызывают бригаду скорой медицинской помощи;

2) устанавливают личность и место жительства несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, а также личность и место нахождения его родителей (иных законных представителей);

3) рассматривают вопрос о привлечении родителей (законных представителей) несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, к ответственности, установленной законодательством Российской Федерации;

4) помещают несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, в организацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

38. Сотрудники органов внутренних дел при выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, вправе составить следующие акты:

1) Акт выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего;

2) Акт о выявлении подкинутого или заблудившегося ребенка;

3) Акт о помещении несовершеннолетнего в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

4) иные акты, установленные законодательством Российской Федерации.

39. В случаях задержания или заключения под стражу, ограничения или лишения свободы, административного ареста родителей (иных законных представителей) несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, следователь, дознаватель или уполномоченный сотрудник органов внутренних дел принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, по передаче несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства на территории Московской области, на попечение близких родственников или иных лиц либо помещению его в соответствующую организацию.

40. Органы системы профилактики информируют о нарушениях прав и законных интересов несовершеннолетних заинтересованные органы, предусмотренные пунктом 2 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ.

41. Иные органы системы профилактики принимают участие в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, нуждающимися в помощи государства на территории Московской области, в пределах компетенции и в соответствии с полномочиями, определенными законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

