

## Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Красногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Красногорск разработаны в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации, Московской области и нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетный процесс в городском округе Красногорск, в целях составления проекта бюджета городского округа Красногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, ежегодных обращений Губернатора Московской области и иных документов государственного стратегического планирования.

Основные направления бюджетной политики на предстоящий период определены с учетом итогов реализации бюджетной политики в период до 2019 года.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета округа на 2020 - 2022 годы, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета округа, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию доходов и расходов, финансовых взаимоотношений с бюджетом Московской области.

Основными результатами реализации бюджетной политики предыдущего периода стали обеспечение сбалансированности местного бюджета, достижение показателей, предусмотренных муниципальными программами.

Формирование бюджета городского округа Красногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития городского округа Красногорск на 2020-2022 годы.

Основными целями бюджетной политики при формировании бюджета городского округа Красногорск на 2020-2022 годы являются:

- обеспечение сбалансированности бюджета округа;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств городского округа Красногорск;
- повышение доступности и качества муниципальных услуг;

дальнейшая реализация программно-целевых методов управления;  
повышение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

Для достижения указанных целей будет осуществляться работа по решению задач, обеспечивающих:

устойчивое социально-экономическое развитие городского округа Красногорск;

реализацию дополнительных мероприятий по расширению собственной налоговой базы округа, увеличению доходного потенциала;

продолжение реализации мероприятий в области повышения эффективности бюджетных расходов;

создание условий для оказания качественных муниципальных услуг на основе муниципального задания;

участие в реализации мероприятий государственных программ Московской области.

Бюджет городского округа Красногорск на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов сформирован на основе показателей, максимально приближенных к 1 варианту прогноза социально-экономического развития округа на 2020-2022 годы.

В 2020-2022 годах прогнозируется умеренный рост значений показателей социально-экономического развития округа.

Рост производства товаров и услуг на территории округа, инвестиции в основной капитал, новые рабочие места являются основой роста фонда оплаты труда, от которого зависит объем поступлений по основному налоговому источнику бюджета округа - налогу на доходы физических лиц.

Фонд оплаты труда в 2020 году прогнозируется с ростом к оценочным значениям данного показателя в 2019 году в 1,108 раза.

При формировании прогнозных показателей по доходным источникам учтено сокращение задолженности по арендной плате за пользование земельными участками, заключение новых договоров купли-продажи муниципального имущества в соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества городского округа Красногорск на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, а также поступление средств по результатам реализации инвестиционных контрактов.

С учетом положительной динамики параметров прогноза социально-экономического развития городского округа Красногорск в 2020-2022 годах определены основные характеристики бюджета округа на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

В 2020 году объем налоговых и неналоговых доходов бюджета округа по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения в 2019 году увеличится на 332 млн. рублей или 4,3 процентов и прогнозируется в сумме 8 097 млн. рублей. Увеличение объема доходов бюджета округа связано с ростом налоговых доходов на 615 млн. рублей или 10,2 процента, поступление неналоговых доходов запланировано со снижением на 283 млн. рублей или 16,2 процента. Значительное снижение поступления

неналоговых доходов в планируемом периоде связано в основном изменениями, вступающими с 1 января 2020 года, в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части зачисления доходов от штрафных санкций. Данные доходы будут зачисляться в доходы того бюджета, из которого финансируется работа органа, налагающего штрафы, а не по месту нахождения данного органа, как было ранее. Поступления штрафных санкций, зачисляемых в бюджет округа, в планируемом периоде прогнозируются в объеме ниже поступлений 2019 года на 300 млн. руб.

Общий объем доходов местного бюджета на 2020 год составит 14 279 млн. рублей, в том числе безвозмездные поступления – 6 182 млн. рублей.

В плановый период доходы бюджета округа предусматриваются в сумме:

в 2021 году – 15 279 млн. рублей, с увеличением к 2020 году на 1 000 млн. рублей или 7,0 процента;

в 2022 году – 13 873 млн. рублей, с уменьшением к 2021 году на 1 406 млн. рублей или 9,2 процента (за счет снижения безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней).

Расходы бюджета округа составят:

в 2020 году – 15 158 млн. рублей, с уменьшением к ожидаемой оценке в 2019 году на 366 млн. рублей или 2,4 процента;

в 2021 году – 15 291 млн. рублей, с увеличением к 2020 году на 133 млн. рублей или 0,9 процента;

в 2022 году – 13 874 млн. рублей, с уменьшением к 2020 году на 1 417 млн. рублей или 9,3 процента.

Бюджет городского округа Красногорск на 2020-2022 годы определяется с дефицитом, объем которого составит: в 2020 году – 879 млн. рублей, в 2021 году – 12 млн. рублей, в 2022 году – 0,6 млн. рублей.

Источником погашения бюджетного дефицита являются остатки средств на счетах бюджета, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа, и привлечение заимствований.

Формирование бюджета городского округа Красногорск на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в программном модуле Web-исполнение государственной информационной системы «Региональный электронный бюджет Московской области» по форме типового бюджета муниципального образования Московской области, который предполагает стандартизацию программ, подпрограмм, основных мероприятий и направлений расходования с учетом вопросов местного значения органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Основные принципы формирования типового бюджета:

идентичный региональному состав муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий муниципальных программ и мероприятий муниципальных программ;

применение единого перечня наименований муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий муниципальных программ;

единый подход к кодированию муниципальных программ, подпрограмм, основных мероприятий и мероприятий муниципальных программ.

Ожидаемый результат типизации муниципальных бюджетов:

- обеспечение сбалансированности местных бюджетов путем сопоставления параметров расходов местных бюджетов с прогнозом расходов ЦИОГВ МО,

- оперативное устранение кризисных ситуаций в ходе исполнения местных бюджетов,

- достижение целевых показателей через расходы местных бюджетов,

- составление консолидированного бюджета Московской области в разрезе государственных программ и муниципальных программ.

### Основные приоритеты бюджетных расходов

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на дальнейшее развитие социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основные приоритеты расходов бюджета городского округа Красногорск в 2020-2022 годах определены с учетом необходимости решения неотложных проблем экономического и социального развития, достижения целевых показателей, обозначенных в указах Президента Российской Федерации, в их числе:

- обеспечение оплаты труда работникам бюджетной сферы в установленных размерах;

- повышение эффективности и качества услуг в сфере образования, культуры, спорта;

- недопущение кредиторской задолженности муниципальных учреждений по оплате коммунальных услуг и материальным затратам;

- осуществление расходов на строительство и реконструкцию социально-значимых объектов муниципальной собственности, приобретение зданий (помещений) в муниципальную собственность для решения социальных задач.

Расходы бюджета городского округа Красногорск на 2020-2022 годы по основным функциональным направлениям сформированы следующим образом:

В 2020 году 83,5 процента расходов бюджета округа или 12656 млн. рублей составят расходы на жилищно-коммунальное хозяйство и социально-культурную сферу (образование, социальную политику,

культуру, молодежную политику, содействие здравоохранению, физическую культуру и спорт).

Дальнейшая реализация программно-целевого принципа планирования бюджета городского округа Красногорск повышает обоснованность бюджетных ассигнований, обеспечивает их большую прозрачность и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

На 2020 год расходы бюджета округа в объеме 14788 млн. рублей сформированы в рамках 19 муниципальных программ. Удельный вес данных расходов в общем объеме всех расходов бюджета составляет 97,6 процента.

На 2021 год программные расходы бюджета округа определены в объеме 14793 млн. рублей или 98,1 процента, на 2022 год – в объеме 13175 млн. рублей или 98,1 процента в общем объеме расходов.

В бюджете городского округа на 2020 год предусмотрено осуществление финансирования в объеме расчетной величины «отрицательного» трансферта, не взимаемого в бюджет Московской области, в сумме 615 млн.рублей на строительство объектов государственных программ сверх объемов софинансирования за счет средств местного бюджета, утвержденных в государственных программах Московской области, а также объектов муниципальных программ городского округа Красногорск Московской области, финансируемых за счет средств местного бюджета.

Бюджет округа на очередной финансовый год и плановый период сформирован с дефицитом.

В качестве источников покрытия дефицита бюджета планируется использовать остатки бюджетных средств, наличие которых планируется на конец текущего года, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности городского округа, в сумме 45,5 млн. рублей, а также привлечение заемных ресурсов в объеме 650 млн. рублей в 2020 году, 350 млн. рублей в 2021 году и 650 млн. рублей в 2022 году, что не превышает предельно допустимого уровня в соответствии с бюджетным законодательством.