


«Согласовано»

Начальник Главного управления
МЧС России по Московской области
генерал-майор внутренней службы

 С.А.Полетыкин

« 15 » мая 2016г

«Утверждаю»

Заместитель Председателя Правительства
Московской области

 Д. В. Пестов

« 17 » мая 2016г.

**Организационно-методические указания
по подготовке населения Московской области в области гражданской
обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей
на водных объектах на 2016-2020 годы**

Деятельность Правительства Московской области, Московской Областной Думы, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области (далее области) и муниципальных образований в 2011-2015 годах по обеспечению функционирования системы подготовки населения области по вопросам гражданской обороны (далее ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее ЧС) в целом решила задачу обучения всех групп населения области к действиям при угрозе и возникновении ЧС и в случае военного конфликта.

Это позволило:

1. Ежегодно повышать на 5% в течении 2011-2015 годов количество граждан прошедших подготовку и повышение квалификации по вопросам ГО и защиты от ЧС и к 2016 году более 7 миллионов граждан области, охвачены различными видами подготовки. Более 74 тысяч руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и Московской областной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее МОСЧС) прошли подготовку и повышение квалификации.

2. Улучшить обучение личного состава спасательных служб и нештатных аварийно-спасательных формирований (далее НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее НФГО) приемам и способам проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

3. Сохранять необходимый минимальный уровень знаний у населения области как действовать при возникновении и ликвидации ЧС.

4. Обеспечить более полное усвоение студентами и учащимися учреждений высшего, среднего, начального профессионального и общего образования порядка и правил безопасного поведения в повседневной жизни с учетом предполагаемых ЧС и опасностей.

Качественно и методически правильно проводилась в эти годы подготовка населения в области ГО и защиты от ЧС в городских округах; Домодедово, Дзержинский, Дубна, Коломна, Котельники, Краснознаменск, Подольск, Протвино, Серпухов, Электросталь, Фрязино, Химки; муниципальных районах; Воскресенский, Дмитровский, Каширский, Красногорский, Ленинский, Луховицкий, Люберецкий, Павлово-Посадский, Сергиево-Посадский, Талдомский, Чеховский, Шатурский, Щелковский.

При всех успехах и достижениях обучения и подготовки населения к действиям в случае угрозы и возникновения ЧС в области имеются ряд существенных недостатков в организации и методике обучения и подготовки населения:

1. Уровень обучения и подготовки ряда лиц из руководящего состава и должностных лиц МОСЧС органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления не соответствует предъявляемым требованиям и характеризуются слабыми знаниями своих функциональных обязанностей при выполнении мероприятий ГО и ликвидации ЧС.

2. Несвоевременная подача заявок на обучение и подготовку руководящего состава, должностных лиц и специалистов МОСЧС органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организаций области в учебно-методический центр Государственного казенного учреждения Московской области «Специальный центр «Звенигород» (далее УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород»), что особенно влияет на процент охвата обучением данных категорий.

3. Медленно внедряется обучение и подготовка различных групп обучаемых с применением электронного обучения и с использованием дистанционных образовательных технологий.

4. Имеющаяся практика создания, оснащения и функционирования учебно-консультационных пунктов (далее УКП) не позволяет на местном уровне качественно проводить обучение и подготовку неработающего населения и реализовывать Комплексные планы мероприятий по обучению неработающего населения.

5. В ряде органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и организациях области учебно-материальная база (далее УМБ) не соответствует требованиям новых программ обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС и, особенно, в части проведения практических занятий и тренировок по ГО и ЧС.

6. Уход ряда руководителей муниципальных образований, органов местного самоуправления и общеобразовательных организаций от пропаганды, организации и создания отделений Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности», что является одной из форм патриотического воспитания подрастающего поколения и привития ему навыков безопасной жизнедеятельности.

В целях устранения имеющихся недостатков и повышения уровня обучения и подготовки руководящего состава, должностных лиц и специалистов МОСЧС в

области ГО и защиты от ЧС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области к выполнению своих функциональных обязанностей по защите населения и территорий от ЧС и угроз военного времени.

Предлагаю:

1. Правительству Московской области, Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Московской области (далее – ГУ МЧС России по Московской области) территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственным учреждениям и другим организациям Московской области, муниципальным образованиям активизировать работу по совершенствованию системы обучения и подготовки населения области по вопросам ГО и защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах, как ключевой составляющей формирования у населения культуры безопасности жизнедеятельности.

2. Подготовку населения в области ГО и защиты от ЧС считать одним из приоритетных направлений деятельности Правительства Московской области, ГУ МЧС России по Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области.

3. Главной задачей по подготовке населения Московской области в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах в 2016-2020 годах считать повышение практической направленности подготовки всех групп населения к действиям при угрозе и возникновении опасностей, присущих ЧС и военным конфликтам, в том числе и по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!», а также качества реализации всех видов подготовки, без уменьшения количества населения, охватываемого ими.

4. Основные усилия по выполнению главной задачи сосредоточить на:

- организации повышения квалификации в учебных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород и на муниципальных курсах ГО (далее курсы ГО) руководящего состава, должностных лиц и специалистов МОСЧС как по программам ГО и защиты от ЧС, так и по программам пожарной безопасности;

- внедрении современных технологий обучения и подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, в том числе более широкого использования дистанционного обучения;

- повышении качества обучения и подготовки выездным методом за счет создания современной учебной материально-технической базы в муниципальных образованиях области, в том числе оснащения УМЦ ГКУ МО «Специальный

центр «Звенигород» и курсов ГО технически более современными мобильными учебными комплексами;

- разработка и применении новых форм, методов и программ обучения и подготовки неработающего населения;

- повышении эффективности деятельности Московского областного отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» (далее слеты-соревнования «Школа безопасности») и использовании всех его возможностей, как для обучения подрастающего поколения, так и для пропаганды знаний в области безопасности жизнедеятельности среди всех групп учащихся;

- постепенной интеграции единой системы обучения и подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС и системы обучения и подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности и создание в перспективе единой системы обучения и подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения пожарной безопасности.

5. В целях совершенствования организации обучения и подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС:

5.1. Руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области:

- организовать обучение и подготовку руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС, а также специалистов, ответственных за обеспечение пожарной безопасности, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области;

- до 1 июля текущего года подать заявку в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и копию заявки в ГУ МЧС России по Московской области на подготовку и повышение квалификации в учебных учреждениях МЧС России, УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» руководящего состава, должностных лиц и специалистов МОСЧС, как по программам ГО и защиты от ЧС, так и по программам пожарной безопасности;

- наладить учет и периодичность обучения и подготовки руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области министерств и ведомств, а также работников подведомственных организаций;

- повысить эффективность пропаганды знаний в области ГО и защиты от ЧС в подведомственных организациях, для чего в местах массового пребывания штатного персонала организаций создать уголки ГО и защиты от ЧС;

- принять необходимые меры по совершенствованию и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по ее эффективному использованию, с этой целью создать в каждом подведомственной организации учебный класс по ГО и защите от ЧС, оборудованный согласно рекомендаций (приложение № 1);

- представлять к 1 ноября текущего года в ГУ МЧС России по Московской области отчет о сотрудниках, прошедших подготовку (повышение квалификации) в вверенном учреждении и подведомственных организациях в учебных учреждениях МЧС России, УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС.

5.2. Главному управлению МЧС России по Московской области:

- активизировать работу с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственными учреждениями и другими организациями Московской области и органами местного самоуправления по внесению изменений и дополнений в существующие нормативные правовые акты по организации обучения и подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС, с учетом изменений и дополнений, принятых в этой области нормативными правовыми актами Российской Федерации, Московской области, а также опыта борьбы с лесными и торфяными пожарами;

- обеспечить регулярное привлечение руководящего состава и специалистов ГУ МЧС России по Московской области спасательных и пожарных формирований для проведения занятий в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и на курсах ГО, а также в учреждениях Министерства образования Московской области по курсу ОБЖ и дисциплине БЖД;

- продолжить целенаправленную работу по организации и контролю за ведением учета обучения и подготовки всех групп населения в области ГО, защиты от ЧС, а также за выполнением планов комплектования слушателями УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и курсов ГО;

- осуществлять методическое руководство и контроль за обучением и подготовкой руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, государственных учреждений и других организаций Московской области и органов местного самоуправления по вопросам безопасности людей при проведении мероприятий на водных объектах;

- организовать взаимодействие с Министерством образования Московской области по разработке и внедрению на основании требований Федерального государственного образовательного стандарта 2-го поколения основных образовательных программ по предмету ОБЖ, а также учебно-методических материалов;

- при организации и проведении всероссийских, региональных, областных, муниципальных, объектовых и показательных учений и тренировок по ГО и защите от ЧС особое внимание уделять реальности имеющихся «Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Московской области» в муниципальных образованиях и организациях, привлекаемых на данные мероприятия, и отработке практических действий обучаемых особенно в организациях с массовым или постоянным пребыванием людей.

- обеспечить не реже одного раза в год рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ Московской области при Губернаторе Московской области, на КЧС и ОПБ муниципальных образований вопросов организации и хода обучения и подготовки всех групп населения в области безопасности жизнедеятельности и осуществление контроля за выполнением принятых решений.

- один раз в год проводить областной смотр-конкурс на лучший У КП среди У КП, занявших первые места на ежегодных смотрах-конкурсах в муниципальных образованиях Московской области;

- активизировать деятельность по организации информирования населения с использованием технических средств массовой информации о ЧС, мерах по обеспечению безопасности населения при угрозе террористических акций, а также приемах и способах действий при ЧС, пожарах и террористических акциях;

- своевременно вносить уточнения в рабочие программы обучения различных категорий населения с учетом особенностей различных муниципальных образований области, состояния потенциально опасных объектов и специфики деятельности организаций;

- обеспечить участие руководящего состава ГУ МЧС России по Московской области в учебно-методических сборах преподавательского состава УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» Московской области, выступать на них с докладами по основным направлениям развития МОСЧС и ставить задачи по обучению слушателей в области ГОЧС;

- продолжить разработку и издание учебной литературы и наглядных пособий по безопасности жизнедеятельности, организовать обеспечение ими работающего и неработающего населения Московской области в необходимом объеме.

Совместно с Министерством образования Московской области:

- провести организационную работу по обеспечению образовательных организаций учебной литературой и наглядными пособиями по изучению вопросов ГО, защиты от ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в рамках курса «ОБЖ» и дисциплины «БЖД»;

- содействовать развитию сети образовательных организаций и специализированных классов с профильным обучением по направлениям: «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный»;

- продолжить работу по организации внеклассного обучения учащихся по вопросам безопасности жизнедеятельности и патриотическому воспитанию молодежи путем проведения ежегодных школьных, районных, зональных и областных слетов-соревнований «Школа безопасности» и участия во Всероссийских соревнованиях «Школа безопасности», а так же полевых лагерях «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный»;

5.3. Министерству образования Московской области

- организовать работу по выполнению в подведомственных образовательных организациях требований федеральных государственных образовательных стандартов к реализации примерных образовательных программ обучения учащихся и студентов по предмету основы безопасности

жизнедеятельности (далее – ОБЖ) и дисциплине безопасность жизнедеятельности (далее – БЖД);

- обеспечить в подведомственных образовательных организациях выполнение требований по материально-техническим условиям реализации федерального государственного образовательного стандарта в части изучения курса ОБЖ и дисциплины БЖД;

- обеспечить выполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» по повышению квалификации преподавателей-организаторов курса ОБЖ и дисциплины БЖД подведомственных образовательных организаций;

- ежеквартально проводить в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования тренировки с обучающимися по правилам и порядку эвакуации из учреждений при возникновении ЧС и пожаров;

- осуществлять персональный учет подготовки руководящего состава образовательных организаций в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород»;

- ежегодно организовывать школьные и районные этапы, проводить зональный и областной этапы слета-соревнования в рамках Всероссийского детско-юношеского движения «Школа безопасности»;

- участвовать в оснащении и отправке команд Московской области на Всероссийские соревнования «Школа безопасности», оказывать содействие в отправке команд в полевые лагеря «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный»;

5.4. Рекомендовать органам местного самоуправления под руководством глав муниципальных образований Московской области:

- привести систему обучения и подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС в вверенных муниципальных образованиях в соответствии с требованиями Федеральных законов Российской Федерации от 12.02.1998 № 28-ФЗ, от 21.12.1994 № 68-ФЗ, от 06.10.2003 № 131-ФЗ, от 21.12.1994 № 69-ФЗ, постановлений Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547, от 02.11.2000 № 841;

- на основании настоящих «Организационно-методических указаний» до 1 июня 2016 года разработать и представить на согласование в Управление гражданской защиты ГУ МЧС России по Московской области организационно-методические указания по подготовке населения муниципального образования в области ГО, защиты от ЧС и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы;

- до 1 июля текущего года подать заявку в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и копию заявки в ГУ МЧС России по Московской области на подготовку и повышение квалификации в учебных учреждениях МЧС России, УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» руководящего состава, должностных лиц и специалистов МОСЧС муниципальных образований, как по программам ГО и защиты от ЧС;

- обеспечить ежегодное (до 10 ноября текущего года) представление в ГУ МЧС России по Московской области доклада об организации и итогах подготовки населения муниципального образования в области гражданской защиты за текущий год по форме 1ОБУЧ;

- в срок до 1 декабря текущего года издавать приказ руководителя гражданской обороны муниципального образования об итогах подготовки населения муниципального образования в области ГО, защиты от ЧС и обеспечения безопасности и безопасности людей на водных объектах за текущий год и задачах на новый календарный год;

- планирование учебных мероприятий на год завершать к 20 декабря текущего года;

- организовать подготовку (повышение квалификации) руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС муниципальных образований и их организаций, в том числе специалистов, ответственных за пожарную безопасность организаций, в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород», на курсах ГО или в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГОЧС;

- вести учет и составлять перспективный План подготовки (повышение квалификации) руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС муниципальных образований и их организаций;

- ежегодно в январе-феврале текущего года проводить учебно-методические сборы с руководящим составом, должностными лицами и специалистами ГО и МОСЧС городских, сельских поселений и организаций муниципального образования на которых подводить итоги за истекший год и ставить задачи на новый учебный год;

- обеспечить разработку в соответствии с прилагаемыми рекомендациями (приложение № 2) ежегодного комплексного плана мероприятий по обучению неработающего населения в области ГО и защиты от ЧС, а также его рассмотрение, утверждение и заслушивание хода его выполнения на заседаниях КЧС и ОПБ муниципального образования;

- определить порядок обучения населения в области безопасности на водных объектах, осуществлять его согласно Правилам охраны жизни людей на водных объектах Московской области;

- до 1 января 2018 года организовать работу по созданию, оснащению и функционированию муниципальных курсов ГО в каждом муниципальном образовании;

- до 1 декабря 2017 году закончить работу по созданию, оснащению и функционированию УКП, из расчета одно УКП на каждые микрорайон, городское и сельское поселение.

- ежегодно в феврале месяце текущего года проводить в муниципальных образованиях смотр-конкурс УКП и по его итогам представлять один УКП на областной смотр-конкурс;

- в органах местной печати и на местном кабельном телевидении в весенний, летний и осенний периоды активизировать публикацию статей и

заметок по мерам пожарной безопасности при нахождении на природе и действиям населения, попавших в зоны природных пожаров;

- обеспечить не реже одного раза в год рассмотрение на заседаниях КЧС и ОПБ муниципального образования вопросов организации и хода подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС и осуществление контроля за выполнением принятых решений.

- систематически осуществлять мониторинг состояния и качества обучения учащихся образовательных организаций в области безопасности жизнедеятельности (изучения курса ОБЖ и дисциплины БЖД) и соответствие их требованиям нормативных и правовых документов Минобрнауки России и МЧС России;

- взять под контроль работу муниципальных органов образования по созданию муниципальных филиалов Московского областного отделения Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа безопасности» в целях повышения эффективности изучения курса «ОБЖ»;

- продолжить разработку и издание учебной литературы и наглядных пособий по безопасности жизнедеятельности, организовать обеспечение ими населения в необходимом объеме.

5.5. Руководителям организаций:

- проанализировать вопросы организации и осуществления подготовки работников организаций в области ГО и защиты от ЧС, личного состава НАСФ и НФГО, определить задачи и мероприятия по их совершенствованию;

- организовать подготовку руководящего состава, должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС вверенной организации в УМЦ ГУ МО «Специальный центр «Звенигород», его филиалах и на курсах ГО;

- до 1 июля текущего года подать заявку в администрацию муниципального образования на подготовку и повышение квалификации в учебных учреждениях МЧС России, УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород», курсах ГО руководящего состава, должностных лиц и специалистов МОСЧС организаций, как по программам ГО и защиты от ЧС, так и по программам пожарной безопасности;

- в своей работе по подготовке личного состава НАСФ и НФГО, а также штатного персонала организации руководствоваться программой обучения работающего населения разработанной, на основе примерных программ обучения, утвержденных МЧС России от 28.11.2013 № 2-4-87-3614 и утвержденной в организации.

- организовать эффективный контроль за процессом подготовки работников организации, личного состава НАСФ и НФГО, а также полнотой и качеством конспектов и методических пособий по подготовке в области ГО и защиты от ЧС;

- в срок до 20 декабря текущего года ежегодно издавать приказ руководителя гражданской обороны организации об итогах подготовки за прошедший год и задачах на новый учебный год с определением количества учебных групп и руководителей занятий;

- внести в программы обучения работающего населения, НАСФ и НФГО необходимые уточнения и дополнения с учётом особенностей деятельности

организации, специфики решаемых задач, а также более качественного обучения их в области пожарной безопасности и безопасности на водных объектах;

- основное внимание при обучении работников организации и личного состава НАСФ и НФГО направить на повышение уровня практических навыков по выполнению задач согласно предназначению, а также при действиях в ЧС и пожарах;

- в ходе учений и тренировок отрабатывать приемы и способы действий в ЧС, при угрозе террористических актов и пожаров, эвакуации работников, материальных и культурных ценностей, а также вырабатывать необходимые морально-психологические качества, требуемые в экстремальных ситуациях;

- принять необходимые меры по оснащению и поддержанию в рабочем состоянии имеющейся учебно-материальной базы, а также по её эффективному использованию и совершенствованию.

6. Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС.

Обучение должностных лиц и специалистов ГО и МОСЧС проводить в Академии гражданской защиты МЧС России, УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» и на курсах ГО. Основное внимание в ходе обучения и подготовки сосредоточить на изучении нормативно-правовых и планирующих документов, совершенствовании практических навыков в выполнении своих функциональных обязанностей по организации и проведению мероприятий гражданской обороны, предупреждению чрезвычайных ситуаций, защите населения и территорий, обеспечении готовности сил и средств ГО и МОСЧС, организации аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Определить, что:

- в Академии гражданской защиты МЧС России (далее АГЗ МЧС России) обучаются

- а.) руководящий состав и должностные лица ГО и МОСЧС в соответствии с требованиями приказов МЧС № 19 от 19.01.2004г. и № 646 от 13.11. 2006г., а также руководители, преподаватели и методисты УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» с периодичностью не реже одного раз в пять лет;

- б.) заведующие и преподаватели кафедр вузов, ведущие предмет «Безопасность жизнедеятельности» с периодичностью один раз в три года;

- в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» обучаются руководящий состав, должностные лица и специалисты ГО и МОСЧС в соответствии с Планом комплектования должностными лицами и специалистами ГО и МОСЧС УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» на год, утверждаемый Губернатором Московской области – Руководителя гражданской обороны Московской области по программам обучения, разработанным на основе примерных программ обучения, утвержденных МЧС России 28.11.2013 № 2-4-87-3614 с периодичностью не реже одного раза в пять лет:

- в учебных отделениях ГОЧС УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» с периодичностью не реже одного раз в пять лет обучаются:

- руководители, председатели и члены КЧС и ОПБ, руководители (работники) структурных подразделений организаций, уполномоченных на решение задач в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) гражданской обороны организаций численностью до 100 человек включительно; руководители и специалисты дежурно-диспетчерских служб (ДДС) организаций;

руководители эвакуационных органов организаций;

руководители занятий по ГО в организациях, инструкторы (консультанты) учебно-консультационных пунктов по ГО;

- на курсах ГО муниципальных образований обучаются должностные лица и специалисты ГО и МОСЧС в соответствии с рекомендациями по организации и проведению курсового обучения в области ГО и защиты от ЧС (приложение №1 Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы);

7. Подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО).

Подготовку нештатных аварийно-спасательных формирований (НАСФ) и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (НФГО) осуществлять путем:

- обучения руководителей территориальных НАСФ и НФГО в УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» с периодичностью не реже одного раз в пять лет;

- обучения руководителей НАСФ и НФГО организаций в учебных отделениях ГОЧС УМЦ ГКУ МО «Специальный центр «Звенигород» с периодичностью не реже одного раз в три года;

- проведения занятий с личным составом формирований непосредственно по месту производственной деятельности по рабочим программам обучения в объеме 20 часов (из них 14 часов базовой подготовки и 6 часов специальной подготовки);

При подготовке НАСФ и НФГО основные усилия сосредоточить на:

- практической отработке личным составом НАСФ приемов и способов действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС;

- практической отработке личным составом НФГО приемов и способов обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- повышении уровня подготовки и профессиональной выучки личного состава НАСФ и НФГО по радиационной, химической и биологической (далее - РХБ) защите, совершенствовании готовности личного состава к действиям в ЧС на радиационно, химически и биологически опасных объектах, в том числе вызванных террористическими актами с применением радиоактивных, аварийно-химически опасных веществ и биологических поражающих агентов в местах

массового пребывания людей. Обеспечить готовность НАСФ к выполнению комплекса мероприятий РХБ защиты при ведении гражданской обороны.

При подготовке руководителей НАСФ и НФГО обратить особое внимание на совершенствование умений и навыков по приведению в готовность личного состава и руководству действиями по предназначению, в том числе выполнению специальных задач в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) в районах чрезвычайных ситуаций и в очагах поражения.

Готовность НАСФ и НФГО проверять на занятиях, контрольных проверках, учениях и тренировках по гражданской обороне и по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также в ходе проверок состояния готовности гражданской обороны.

Совершенствовать вопросы организации и обеспечения взаимодействия НАСФ и НФГО с пожарно-спасательными, пожарными и спасательными формированиями МЧС России при планировании совместного выполнения задач гражданской обороны.

В ходе обучения добиваться освоения личным составом НАСФ и НФГО наиболее эффективных приемов и способов действий с применением техники и оборудования, состоящих на оснащении формирований.

Подготовку НФГО согласовать с требованиями приказа МЧС России от 18.12.2014г. № 70.

8. Обучение работающего населения.

Обучение рабочих и служащих осуществлять по рабочим программам обучения в области ГО и защиты от ЧС, разрабатываемым в муниципальных образованиях, а также путем самостоятельного изучения материала с последующим закреплением полученных знаний и навыков в ходе проведения практических занятий, объектовых тренировок и комплексных учений.

Для проведения занятий в организациях создавать учебные группы в структурных подразделениях организаций, к проведению занятий привлекать руководящий состав и инженерно-технических работников, членов КЧС и ОПБ организации, а также других подготовленных лиц. При обучении и подготовке шире использовать технические средства обучения, современные образцы защитных средств, измерительной аппаратуры, специальной техники, используемых при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

При организации обучения и подготовки в научно-исследовательских учреждениях и учебных заведениях высшего профессионального образования для проведения занятий по отдельным темам привлекать научных работников, отраслевых специалистов, профессорско-преподавательский состав соответствующих кафедр.

Руководителям организаций ежегодно определять тематику обучения с учетом территориальных условий, специфики производственной деятельности, оказывать помощь руководителям занятий и осуществлять контроль за организацией и проведением занятий.

9. Обучение неработающего населения.

Обучение неработающего населения (населения по месту жительства) по вопросам ГО и защиты от ЧС, правилам поведения, основным способам защиты и действиям в ЧС при локальных авариях, обострении социальной и криминогенной обстановки, угрозе возникновения террористических актов, приемам оказания помощи пострадавшим, правилам пользования средствами индивидуальной и коллективной защиты осуществляется через систему УКП, которые создаются с учетом инфраструктуры муниципальных районов, органами местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований и функционируют как в мирное, так и в военное время.

Используя специализированные технические средства информирования населения в местах массового пребывания людей для организации полноценного и качественного процесса обучения по месту жительства, УКП обеспечивают:

- консультирование (посредством организации бесед, лекций, вечеров вопросов и ответов, показа учебных фильмов) населения по вопросам ГО и действиям в ЧС, пожарной безопасности с учетом опасностей и угроз, характерных для конкретных мест проживания;

- оперативное информирование населения при локальных авариях, обострении социальной и криминогенной обстановки, угрозе возникновения террористических актов;

- широкий доступ населения к проблематике безопасности жизнедеятельности;

- содействие выработке у населения психологической устойчивости к возникновению ЧС;

- воспитание чувства ответственности за личную и коллективную безопасность;

- предоставление населению информации, связанной с деятельностью районных и городских звеньев МОСЧС.

- распространение памяток, листовок и пособий, прослушивания радиопередач и просмотра телепрограмм по тематике ГО и защиты от ЧС;

- участие населения в комплексных учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС.

Ответственность за организацию обучения неработающего населения возложить на глав муниципальных образований и органы местного самоуправления.

10. Обучение студентов и учащихся учреждений высшего и среднего, профессионального образования и образовательных организаций.

Обучение студентов и учащихся осуществлять в учебное время по программам курса «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также путем участия в учениях и тренировках по ГО, защите от ЧС и проведении «Дней защиты детей».

При подготовке учащейся молодежи шире использовать интерактивные информационные технологии (интернет, социальные сети, компьютерные игры), обращая основное внимание на формирование чувства личной и коллективной

безопасности, привитие навыков безопасного поведения дома, на улице, в учебном заведении, а также умелых действий при чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и военного характера.

11. Подготовку в дошкольных образовательных учреждениях проводить с целью привития навыков правильного поведения в опасных ситуациях на улице, в городском транспорте, при общении с незнакомыми людьми, обращении с опасными предметами, животными и ядовитыми растениями.

12. Основные формы практической подготовки в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Основными формами практической подготовки в области ГО и защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах считать: комплексные и командно-штабные учения, штабные и объектовые тренировки, тактико-специальные учения, а также специальные учения по противопожарной защите.

При проведении учений и тренировок особое внимание уделять оценке реальности имеющихся Планов гражданской обороны и Планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в муниципальных образованиях и организациях области, отработке практических вопросов действий обучаемых при ЧС, пожарах и угрозе террористических актов в местах массового пребывания людей.

а.) Комплексные учения (КУ) и объектовые тренировки (ОТ).

Комплексные учения продолжительностью до 2 суток проводятся 1 раз в 3 года в муниципальных образованиях, организациях, имеющих опасные производственные объекты и в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях объектовые тренировки 1 раз в 3 года до 8 часов.

б.) Командно-штабные учения (КШУ) и штабные тренировки (ШТ).

Командно-штабные учения продолжительностью до 3 суток проводятся в органах местного самоуправления - 1 раз в 3 года, в организациях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 1 суток.

г.) Тактико-специальные учения (ТСУ).

Тактико-специальные учения продолжительностью до 8 часов проводятся с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (далее именуются - формирования) организаций 1 раз в 3 года, а с участием формирований постоянной готовности - 1 раз в год.

д.) Специальные учения или тренировки по противопожарной защите (СУТ).

Специальные учения и тренировки по противопожарной защите на пожаро- и взрывоопасных и других объектах, организациях и учебных заведениях проводятся один раз в год продолжительностью до 8 часов.

В зависимости от численности работников в организации или учащихся в учебных заведениях СУТ могут проводиться со всеми или по группам продолжительностью 2-3 часа.

е.) Тренировки в образовательных организациях и учреждениях среднего и высшего профессионального образования проводятся ежегодно.

Вопросы противопожарной защиты должны отрабатываться на всех комплексных, командно-штабных учениях и объектовых тренировках.

Виды, темы учений (тренировок) для объектов определяются с учетом характера производства, масштабов ЧС, прогнозируемых на объекте, а также требований нормативных правовых документов и организационно-методических указаний МЧС России, Центрального регионального центра МЧС России и Главного управления МЧС России по Московской области.

Даты проведения КУ, ОТ, КЩУ, ШТ, ТСУ и СУТ в организации определяется решением руководства организации.

Заместитель начальника Главного управления
(по гражданской обороне и защите населения) –
начальник управления
полковник



В. В. Андямов

Приложение 1
к Организационно - методическим
указаниям по подготовке населения
Московской области в сфере
гражданской обороны, защиты от
чрезвычайных ситуаций, обеспе-
чения и безопасности людей на
водных объектах на 2016-2020 годы

Ведомость
оборудования учебного класса по ГО и защите от ЧС природного и техногенного характера

ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ОФОРМЛЕНИЮ КЛАССА

1.	Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»
2.	Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
3.	Федеральный закон от 21.07.1997г. № 17-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изменениями 13.07.2015)
4.	Федеральный закон от 12.02.1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в редакции Федеральных законов от 09.10.2002 № 123-ФЗ, от 19.06.2004 № 51-ФЗ, от 22.08.2004 № 122-ФЗ, от 19.06.2007 № 103-ФЗ, от 25.11.2009 № 267-ФЗ, от 27.07.2010 № 223-ФЗ, от 23.12.2010 № 377-ФЗ, от 02.07.2013 № 158-ФЗ, от 28.12.2013 № 404-ФЗ)
5.	Постановление Правительства РФ от 04.11.2003г. № 547 «О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций»
6.	Постановление Правительства РФ от 02.11.2000г. № 841 (в редакции постановления от 15.08.2006 № 501) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»
7.	Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (в редакции постановления от 15.02.2014 № 109)

8. Закон Московской области от 04.05.2005г. № 110/2005-03 «О защите населения и территорий МО от ЧС природного техногенного характера» (с изменениями и дополнениями)
«Организационно-методических указаний и дополнениями)
9. ны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы»
10. Приказ МЧС России от 25.10.2004г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территории субъектов РФ и муниципальных образований (зарегистрирован в Минюсте)
11. Приказ МЧС России от 04.11.2004г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта» (зарегистрирован в Минюсте)
12. Приказ МЧС России от 28.02.2003 №105 «Об утверждении требований по предупреждению ЧС на потенциально-опасном объекте и объекте жизнеобеспечения (зарегистрирован в Минюсте).
13. Расписание занятий с указанием тем
14. Программа обучения
15. Конспекты тем для занятий

НАГЛЯДНАЯ АГИТАЦИЯ В КЛАССЕ

А. СТЕНДЫ:

1. Сигналы ГО и действия по ним
2. Сигналы оповещения гражданской обороны и действия по ним
3. Виды чрезвычайных ситуаций и способы защиты
4. Порядок и правила эвакуации
5. Индивидуальные и коллективные средства защиты
6. Простейшие средства защиты органов дыхания и кожи
7. Телефоны служб экстренного реагирования
8. Оказание само – взаимопомощи
9. Меры по предупреждению проведения терактов и способы защиты при их возможном проведении
10. Пункты выдачи СИЗ штатному персоналу
11. Пункты временного размещения населения в мирное время вблизи организации

Б. Памятки, буклеты, брошюры и плакаты по вопросам ГО и защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и

безопасности людей на водных объектах

ОБОРУДОВАНИЕ КЛАССА

1. Теле-видеоаппаратура и обучающие видеоролики
2. Компьютер и компьютерные обучающие программы
3. Противогазы для взрослых и детей различных модификаций
4. Легкие камеры (возможно ВУ, учебная)
5. Респираторы различных модификаций (учебные)
6. Огнетушители разных модификаций (учебные)
7. Ватно-марлевые повязки (учебные)
8. Индивидуальные противохимические пакеты (учебные)
9. Перевязочные индивидуальные пакеты (учебные)
4. Дозиметры бытовые (разные и учебные)
10. Средство защиты кожи «Костюм Л 1» (учебный)

Приложение № 2
к Организационно-методическим
указаниям по подготовке населения
Московской области в сфере
гражданской обороны, защиты от
чрезвычайных ситуаций, обеспечения
пожарной безопасности и безопасности
людей на водных объектах на 2016-
2020 годы

**Макет Комплексного плана мероприятий
по обучению и подготовке неработающего населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах**

(Муниципальное образование) _____ на 20__ г.

№ п/п	Перечень мероприятий	Сроки исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятий
1.	Создать учебно-консультационные пункты по гражданской защите: - При административных микрорайон, городских и сельских поселений; - в отделениях фонда социального страхования муниципальных образований; - в отделениях Пенсионного фонда РФ муниципальных образований; - в жилищно-коммунальных организациях, учреждениях и центрах социального обслуживания, социально-реабилитационных учреждениях социальной помощи муниципальных образований.	До 1 января 2017 года	Администрация муниципального образования, орган управления по ГОЧС Муниципального образования, руководители жилищно-коммунальных организаций, органов социальной опеки и защиты, местных отделений фонда социального страхования и пенсионного фонда
2.	Организация ежеквартального выпуска информационного вестника муниципального образования в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера	С 1 января 2016 года	Администрация муниципального образования, местных СМИ руководители
3.	Информирование пассажиров в общественном транспорте о порядке поведения при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера и пожара	С 1 января 2016 года	Руководители предприятий общественного транспорта Муниципальных общественного

№ п/п	Перечень мероприятий	Сроки исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятий
4.	Демонстрация в местах массового пребывания людей видеороликов, слайдов, речевой информации по тематике нововведения в ЧС природного и техногенного характера	До 1 июля 2016 года	Администрация муниципальной образования, (владельцы) мест массового пребывания людей (торговые центры, кинотеатры и т.д.)
5.	Организация и проведение занятий (консультаций) с родителями учащихся с использованием учебно-материальной базы классов ОБЖ в общеобразовательных учреждениях	С 1 января 2016 года	Органы управления образованием, администрация общеобразовательных учреждений
6.	<p>Размещение на оборотной стороне жилищно-коммунальных платежных поручений информации:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о порядке действий при пожаре в помещении, порядке вызова пожарной команды по телефону, проведения эвакуации при пожаре, действиях в условиях сильного задымления; - о правильном проведении герметизации помещений, продуктов, запаса воды при техногенных и экологических ЧС; - о приемах сбора ртутя; - о характеристиках для местности видах ЧС и порядке действий при них; - о действиях при аварии на сетях ЖКХ; - об адресах сборных эвакуационных пунктов на территории муниципального образования и порядке сбора вещей и документов при проведении массовой эвакуации; - о видах административного воздействия, применяемых к нарушителям противопожарного режима; - о порядке действий населения при ЧС дикого характера (подтопление от ледяных и половодных наводков, катастрофического затопление местности, лесо- и торфяные пожары и т.п.). 	С 1 января 2016 года	Администрация муниципального образования, жилищно-управляющие компании, расчетные центры.

№ п/п	Перечень мероприятий	Сроки исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятий
7.	<p>Подготовка и показ тематических видеороликов на местном ТВ и информирование по местному радио о правилах безопасности новеления с учетом местных условий при наступлении:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сезона летнего туристического отдыха, сезона сбора ягод и грибов; - курьезного сезона; - дачного сезона (противопожарные мероприятия при эксплуатации бытовых газовых баллонов, действия при природных пожарах); - сезона змнистого отдыха (на лыжах в лесу, горных лыжах, в условиях опасности и т.п.); - сезона подледного лова рыбы; - паводкового сезона. - зонах катастрофического затопления местности; - организация практического развёртывания ПВР населения с учетом особенностей местности и воздействующих факторов ЧС природного и техногенного характера, в соответствии с прогнозируемыми рисками региона; 	С 1 января 2016 года	Администрация муниципального образования, орган управления по ГОЧС Муниципального местного телерадиовещательные компании
8.	<p>Освещение вопроса безопасности на воде на объектах летнего отдыха детей и взрослых (размещение стеллов, информирование через локальные системы оповещения, средства аудио- информирования, организация показательных занятий сотрудников спасательных станций):</p> <ul style="list-style-type: none"> - на городских и др. оборудованных пляжах; - в оздоровительных лагерях; - на турбазах; - пансионатах; - санаториях; - объектах экономики (градообразующих или категорированных по ГО); - в домах отдыха. 	С 1 мая 2016 года	Орган управления по ГОЧС муниципального образования, администрации пляжей, детских оздоровительных лагерей, турбаз, пансионатов, санаториев, домов отдыха
9.	Информирование населения о мерах пожарной безопасности в период проведения новогодних праздников (распространение памяток, проведение тематических передач местными телерадиовещательными компаниями)	До 15 декабря текущего года	Администрация муниципального образования, орган управления по ГОЧС муниципального образования

Перечень мероприятий

№ п/п	Перечень мероприятий	Сроки исполнения	Ответственный за организацию и проведение мероприятий
10.	Распространение памяток, листовок и буклетов по тематике: «Правила пожарной безопасности в период новогодних праздников» в учреждениях культуры и образования	До 15 декабря текущего года	инв. местные СМИ
11.	Во дворах и домах культуры, досугово-развлекательных центрах: - Выступление сотрудников администрации муниципального образования, технического характера: - Организация выставок литературы, плакатов, раздача памяток для самостоятельного изучения по тематике ГО и Защиты от ЧС природного и техногенного характера; - Показ тематических кинофильмов и видеофильмов по тематике ГО и Защиты от ЧС природного и техногенного характера;	С 1 мая 2016 года	Администрация муниципального образования, орган управления по ГОЧС образования, орган управления по ГОЧС образования, муниципальный редакция печатных изданий.
12.	Проведение пропагандистских и агитационных мероприятий в области ГО, защиты от ЧС и противопожарной безопасности (бесед, вечеров вопросов и ответов с показом видеофильмов) в: - учреждениях жилищно-коммунального хозяйства; - домах отдыха, пансионатах; - домах-интернатах для инвалидов и престарелых; - объектах экономики (градообразующих или категорированных по ГО); - учреждениях социальной защиты.	С 1 мая 2016 года	Администрация муниципального образования, орган управления по ГОЧС образования, органы социальной опеки и защиты, руководство домов отдыха, пансионатов, домов-интернатов
13.	Проведение смотров-конкурсов на лучший учебно-консультационный пункт по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям в муниципальном образовании.	До 1 марта текущего года	Орган управления по ГОЧС муниципального образования
15	Проведение бесед с жителями о мерах противопожарной безопасности	В течение текущего года	Орган управления по ГОЧС муниципального образования, руководство жилищно-управляющих компаний
16	Информирование о характерных ЧС, мерах по их профилактике и правилах безопасного поведения с использованием печатных изданий, местных теле-радионовешательных компаний	В течении текущего года	Орган управления по ГОЧС муниципального образования, местные СМИ