

А К Т
плановой проверки соблюдения законодательства
в сфере закупок

городской округ Красногорск

26 июля 2017г.

Консультантом отдела муниципального и финансового контроля администрации городского округа Красногорск Бобровой О.Г. на основании Распоряжения администрации городского округа Красногорск №447 от 07.07.2017 проведена плановая проверка соблюдения требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг для нужд МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры» (ИНН: 5024051557) за период с 01 июля 2015г. по 24 июля 2017г.

Проверка проводилась с 24 по 26 июля 2017 года, проверено 20 контрактов.

До 10.03.2017 обязанности контрактного управляющего были возложены на заместителя директора МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры» Волкову Е.А. С 22.03.2017 обязанности контрактного управляющего возложены на заместителя главного бухгалтера МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры» Мамаеву В.Н. Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность учреждения является директор МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры» Лукутина Н.А. и главный бухгалтер Даньшина Е.Н.

Проверка произведена в соответствии с ч.8 ст.99 федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон №44-ФЗ) с целью осуществления контроля в отношении:

- соблюдения требований к обоснованию закупок;
- соблюдения правил нормирования в сфере закупок;
- обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее НМЦК), включенной в план-график;
- применения заказчиком мер ответственности за нарушение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- соответствия поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги условиям контракта;
- своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;
- соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Проверкой установлено:

План закупок товаров, работ, услуг и план-график закупок товаров, работ, услуг для нужд учреждения на 2017 финансовый год размещены в единой ин-

формационной системе (ЕИС) в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> 16.01.2017 и 20.01.2017 соответственно с приложением обязательных форм обоснования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 №555. В форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок (версия от 09.03.2017) не указан нормативно правовой акт, устанавливающий требования к отдельным видам товаров, работ и услуг: Постановление администрации Красногорского муниципального района от 19.09.2016 №1933/9 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов (включая подведомственные казенные учреждения) и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемых для обеспечения муниципальных нужд».

Закупки в 2017 году размещаются учреждением у единственных поставщиков в соответствии с п.1, 4 ч.1 ст.93 Закона №44-ФЗ (при этом годовой объем закупок не превышает два миллиона рублей).

В ходе анализа плана-графика закупок на 2017 год (версия от 09.03.2017) выявлены факты указания некорректного описания объекта закупки и наименования единиц измерения, например: для объекта закупки «бумага для офисной техники» указано «упаковка», «услуги по техническому обслуживанию электронных вычислительных машин и используемого совместно с ними периферийного оборудования» - «условная единица», «хозяйственные товары» - «условная единица», «канцелярские товары» - «условная единица». Указанные единицы измерения не позволяют количественно определить объем закупаемых товаров (услуг). Кроме того, использование некорректных единиц измерения приводит к нарушению методических рекомендаций, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567 (далее Методических рекомендаций), при обосновании НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В ходе проверки соблюдения правил нормирования в сфере закупок установлено, что при приобретении стационарных персональных компьютеров у единственного поставщика ООО «ТЦ Комус» по контракту №019406-16 от 28.09.2016 (оплачено заявкой на кассовый расход №143 от 07.10.2016 на сумму 90 837,00 руб.) учреждением превышена предельная цена персонального компьютера типа «Стационарный» (35 000,00 руб.), установленная Обязательным перечнем отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденным Постановлением администрации Красногорского муниципального района от 19.09.2016 №1933/9. Согласно товарной накладной поставщика №ОЕР/8899898 от 03.10.2016 по указанному контракту закуплены: один компьютер на сумму 54 496,00 руб., другой – 36 341,00 руб.

При проверке обоснований НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) выявлено, что регистрация документов, содержащих ценовую информацию в делопроизводстве учреждения отсутствует.

При определении цен контрактов, заключенных учреждением с единственным поставщиком, ООО «Система ПК», на оказание услуг по техническому обслуживанию вычислительных машин и используемого совместно с ними периферийного оборудования №13/ТО от 29.12.2015 на сумму 24 000,00 руб. и №13/ТО от 28.12.2016 на сумму 24 000,00 руб. отсутствуют прямые указания на наименование и количество единиц обслуживаемой техники, что не позволяет предупредить намеренного завышения цены услуг и противоречит требованиям п. 3.10.6 Методических рекомендаций.

При определении цены контракта №114/ЗР от 24.11.2015 (8 000,00 руб.), заключенного учреждением с единственным поставщиком, ООО «Система ПК», на заправку картриджей оргтехники также отсутствуют прямые указания на наименование и количество заправляемых картриджей, что не позволяет предупредить намеренного завышения цены услуг и противоречит требованиям п. 3.10.6 Методических рекомендаций.

Экспертиза результатов исполнения контрактов, предусмотренная ч.3 ст.94 Закона №44-ФЗ, в учреждении в проверяемом периоде проводилась на основании приказов директора о проведении экспертизы от 26.12.2014 №63, от 25.12.2015 №55, от 22.12.2016 №48.

Проверкой нарушений условий контрактов поставщиками-подрядчиками не выявлено.

По итогам проведенной проверки рекомендовано:

1. Скорректировать позиции плана закупок и плана-графика 2017 года путем формирования их новых версий с приведением соответствующих обоснований. Не допускать осуществление незапланированных и необоснованных закупок.

2. Строго соблюдать установленные правила нормирования в сфере закупок.

3. При определении НМЦК:

- использовать разные способы сбора ценовой информации, включая размещение запросов в ЕИС;

- все документы, содержащие ценовую информацию, в том числе полученные по размещенным запросам, регистрировать в делопроизводстве;

- не использовать для обоснования НМЦК информацию, не содержащую расчет с учетом цен за единицу товара, его комплектующих (за единицу объема выполнения работ, услуг) и т.п.

4. При заключении контрактов на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг предусматривать их полный перечень с указанием качественных характеристик, цену за единицу, объем.

5. Осуществлять проверку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги на соответствие условиям контракта. В случае их нарушения своевременно принимать меры, в том числе для привлечения к ответственности поставщиков (подрядчиков).

Консультант отдела муниципального и финансового контроля администрации городского округа Красногорск

О.Г.Боброва

Директор МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры»

Н.А.Лукутина

Контрактный управляющий МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры»

В.Н.Мамаева

Главный бухгалтер МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений культуры»

Е.Н.Даньшина