



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об
исполнении бюджета Красногорского муниципального
района за 2017 год**

г. Красногорск
Московской области

23 апреля 2018 года

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год подготовлено контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск с соблюдением требований пункта 2 статьи 157 и пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктами 1, 2, 4 и 5 статьи 15, и статьей 16 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Красногорск», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, пункта 1 статьи 8 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденного решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 19.01.2017 №22/2.

Целью внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района являются: предоставление общей информации о законности и результативности исполнения местного бюджета, полноте и достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), установленных по итогам проведения внешнего муниципального финансового контроля.

Задачами внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района являются: контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; контроль полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета; контроль соблюдения законодательства при организации исполнения бюджета; анализ социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения

иных показателей, установленных решением о бюджете; анализ формирования и исполнения и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета; контроль деятельности по управлению муниципальным имуществом, муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий; контроль устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее; подготовка предложений по совершенствованию исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Срок проведения внешней проверки отчета: с 02.04.2018 по 19.04.2018. Отчет об исполнении бюджета за 2017 год представлен в контрольно-счетную палату городского округа Красногорск 30 марта 2018 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3 статьи 15 Положения «О бюджетном процессе в городском округе Красногорск» утвержденного решением Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 26.10.2017 №275/18.

I. Перечень проверенных приложений, отчетов, документов и показателей отчета об исполнении бюджета

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год контрольно-счетной палатой проверены:

1. Отчет об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»).

Проверены отраженные в отчете годовые объемы утвержденных бюджетных назначений за 2017 год:

- плановые показатели доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденным решением о бюджете;

- бюджетные назначения по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденным в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке в отчетном году;

- плановый показатель дефицита бюджета, утвержденный решением о бюджете;

- отраженные объемы, утвержденных на финансовый год решением о бюджете, плановых показателей по источникам внутреннего (внешнего) финансирования дефицита бюджета;

- плановые показатели поступлений источников финансирования дефицита бюджета, утвержденные решением о бюджете, и бюджетные назначения по выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденным в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату;

- соответствие исполненных публичных нормативных обязательств плановым назначениям;

- использование средств резервного фонда;

- данные по исполнению бюджета по разделам;
- суммы неисполненных назначений бюджета.

2. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) по формам: 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», 0503160 «Пояснительная записка» с прилагаемыми таблицами и формами.

3. Статистические показатели, план социально-экономического развития, реестр муниципального имущества, сводная бюджетная роспись; документы и материалы, представленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год, материалы контрольных мероприятий, проведенных в течение отчетного периода, а также дополнительные сведения, полученные в соответствии с направленными КСП запросами.

II. Перечень нормативных актов, использованных при проведении внешней проверки и подготовке заключения

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 N159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Устав городского округа Красногорск Московской области;
- решение Совета депутатов городского округа Красногорск от 19.01.2017 №22/2 «Об утверждении положения «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области»;
- решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

- решения Совета депутатов городского округа Красногорск от 16.02.2017 №38/4, от 27.02.2017 №65/5, от 27.04.2017 №118/8, от 25.05.2017 №156/10, от 29.06.2017 №184/11, от 31.08.2017 №226/15, от 28.09.2017 №256/17, от 26.10.2017 №272/18, от 30.11.2017 №297/20 и от 14.12.2017 №332/21 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- решение Совета депутатов Красногорского муниципального района от 26.10.2017 №275/18 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в городском округе Красногорск Московской области»;
- решение Совета депутатов Красногорского муниципального района от 25.05.2017 №155/10 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества Красногорского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов»;
- решения Совета депутатов городского округа Красногорск от 29.06.2017 №192/11, от 31.08.2017 №231/15, от 30.11.2017 №311/20 и от 21.12.2017 №342/22 «О внесении изменений в Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Красногорского муниципального района на 2017 год и плановый период 2018-2019 гг»;
- постановление главы Красногорского муниципального района от 22.01.2009 №67/1 (с дополнением от 25.03.2011 №535/3) «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда администрации Красногорского муниципального района»;
- постановление администрации городского округа Красногорск от 11.10.2017 №2358/10 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Красногорск»;
- постановление администрации городского округа Красногорск от 11.10.2017 № 2359/10 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации городского округа Красногорск на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий»;
- постановление администрации городского округа Красногорск от 20.02.2017 №337/2 «Об оказании мер социальной поддержки семьям погибших в результате крушения самолета ТУ-154 в Краснодарском крае 25 декабря 2016 года»;
- распоряжение администрации городского округа Красногорск от 10.04.2017 №234 «О выделении средств из резервного фонда администрации городского округа Красногорск Ясинскому Ю.М.»;
- распоряжение администрации городского округа Красногорск от 01.06.2017 №373 «О выделении средств из резервного фонда администрации городского округа Красногорск Корниенко В.А.»;
- распоряжение администрации городского округа Красногорск от 25.08.2017 №569 «О выделении средств из резервного фонда администрации городского округа Красногорск Альшанову А.А.»;

— распоряжение администрации городского округа Красногорск 28.08.2017 №572 «О выделении средств из резервного фонда администрации городского округа Красногорск Севрюковой Е.М.»;

— постановление администрации городского округа Красногорск от 28.04.2017 №911/4 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 1 квартал 2017 года»;

— постановление администрации городского округа Красногорск от 07.08.2017 №1791/8 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за первое полугодие 2017 года»;

— постановление администрации городского округа Красногорск от 03.11.2017 №2569/11 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за девять месяцев 2017 года»;

— постановление администрации городского округа Красногорск от 10.01.2018 № 6/1 «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Красногорск от 03.11.2017 №2569/11 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 9 месяцев 2017 года»;

— постановления администрации об утверждении муниципальных программ Красногорского муниципального района (с соответствующими изменениями и дополнениями);

— приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

— приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»;

— Порядок доведения бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, предельных объемов финансирования при организации исполнения бюджета Красногорского муниципального района, утвержденный приказом начальника финансового управления от 23.07.2015 №11-03/24.

III. Общая характеристика исполнения бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год

Согласно годовому отчету и результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2017 год, общие характеристики исполнения бюджета Красногорского муниципального района представлены следующими показателями:

— общий объем доходов бюджета составили 7 394,757,95 тыс. рублей или 100,23% от плановых назначений;

— общий объем расходов бюджета составил 8 658 326,93 тыс. рублей или 91,67% от плановых назначений;

— дефицит бюджета составил 1 263 568,98 тыс. рублей или 37,68% к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений.

Фактический объем муниципального долга на 1 января 2018 года составил 62 000,0 тыс. руб., в том числе по муниципальным гарантиям - 62 000,00 тыс. рублей.

Объем средств, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств в 2017 году 149 381,0 тыс. руб. или 98,61% от плановых назначений.

Объем бюджетных обязательств исполненных в рамках дорожного фонда составил 129 679,0 тыс. руб. или 91,97%.

IV. Замечания, предложения и поправки, предлагаемые к принятию Советом депутатов

Замечания:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год отмечено:

1. Тенденция снижения бюджетной автономии и увеличения бюджетной зависимости по сравнению с 2016 годом, что сигнализируют об увеличении рисков бюджетной зависимости и о снижении финансовой устойчивости бюджета Красногорского муниципального района, способности расплатиться по своим обязательствам без применения внешних источников финансирования: (коэффициент бюджетной автономии за 2017 год - 0,454; за 2016 год – 0,563; при этом коэффициент бюджетной автономии за 2017 год ниже нормативного значения $K_a \geq 0,05$; коэффициент бюджетной зависимости за 2017 год - 0,546, за 2016 год – 0,437).

2. Бюджетные расходы полностью не покрываются имеющимися доходами бюджета ($K_p < 1$). Коэффициент бюджетного покрытия составил 0,854, в сравнении с 2016 годом снизился на 0,258 единицы (K_p 2016 года = 1,112), что свидетельствует об ухудшении состояния бюджета Красногорского муниципального района в отчетном году.

Наличие дефицита бюджета по состоянию на 01.01.2018 в сумме 1 263 568,98 тыс. руб. Коэффициент бюджетной задолженности (Кбз) по состоянию 01.01.2018 составил (-)0,146, из чего следует что 14,6% расходов бюджета не покрываются доходами и требуют привлечения дополнительных финансовых источников (свободных остатков бюджетных средств).

По итогам 2016 года бюджет Красногорского муниципального района исполнен с профицитом, объем которого составил 638 917,0 тыс. рублей. Свободных остатков бюджетных средств, образовавшихся на счетах по итогам исполнения бюджета 2016 года, не достаточно для покрытия дефицита, сложившегося по состоянию на 01.01.2018. Переход бюджета из абсолютно устойчивого состояния в неустойчивое.

3. Наличие остатка неизрасходованных средств бюджета, предусмотренных на исполнение расходных обязательств Администрацией

Красногорского муниципального района (**686 863,29 тыс. рублей**), в том числе из-за :

— экономии, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур — 6 286,76 тыс. руб.;

— экономии от уплаты налогов и сборов, иных платежей — 10 515,05 тыс. руб.;

— отсутствия соглашений, переноса сроков исполнения работ на 2018 год, расторжения контрактов и др. (приостановлены работы в Архангельском – 43 191,0 тыс. руб.; капремонт водопровода в Отрадненском – 51 871,32 тыс. руб.; архитектурно-художественное освещение в рамках программы «Светлый город» - 19 507,42 тыс. руб.; кадастровые работы, связанные с выделением земельных участков молодым семьям, под детские игровые площадки, оформление безхозных дорог – 35 394,0 тыс. руб.; устройство парковок - 6 125,44 тыс. руб.; устройство линии наружного освещения – 6 551,08 тыс. руб.; работы по ремонту здания администрации - 10 525,8 тыс. руб.; длительность проведения конкурсных процедур (увеличен подготовительный период, дополнительные требования к участникам) — 401 089,12 тыс. руб.);

— не использования средств резервного фонда и резервных средств - 6 920,00 тыс. руб.;

— не выделения бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области – 6 650,0 тыс. руб. и др.

4. Низкое исполнение назначений бюджета, предусмотренных на реализацию муниципальных программ: «Содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства» – 77,94%; «Физическая культура и спорт» – 50,14%; «Развитие малого и среднего предпринимательства» — 74,78%; «Энергосбережение» — 50,93% «Земельно-имущественные отношения и охрана и окружающей среды» — 56,00%; «Развитие потребительского рынка и услуг» — 78,97%; «Территориальное развитие» — 89,28%. В денежном выражении неисполнение этих программ составило 566 308,72 тыс. рублей.

Пробелы в работе контрактных служб (управляющих) по реализации муниципальных программ, в результате чего сложилась неравномерность освоения бюджетных средств и распределения нагрузки на бюджет муниципального образования в течение отчетного года.

5. Наличие в муниципальной казне, не переданных в пользование, жилых и нежилых помещений, бремя содержания которых в отчетном периоде осуществлялось за счет средств бюджета муниципального района.

Площадь нежилых помещений, не переданных собственником в пользование, по состоянию на 01.01.2017 – 4 506,4 кв. м., на 01.01.2018 — 4 859,0 кв. м. Объем расходов бюджета, направленных на их содержание в 2017 году — 2 001,75 тыс. рублей.

Площадь жилых помещений, не переданных муниципалитетом в пользование, по состоянию на 01.01.2017 составляла 4 722,6 кв. м (из них 804,2 кв.м вторичное жилье), по состоянию на 01.01.2018 составила 8 616,24 кв.м.

Объем расходов бюджета, направленных на содержание нераспределенных жилых помещений, в 2017 году составил 1 568, 66 тыс. рублей.

6. Наличие задолженности в бюджет по арендной плате:

— за землю, государственная и муниципальная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2017 составляла 38 077,07 тыс. руб., 01.01.2018 составила 391 311,29 тыс. рублей.

— за имущество, составляющего муниципальную казну, по состоянию на 01.01.2017 года составляла 8 228,46 тыс. руб., из них пени – 2 552,36 тыс. руб.; на 01.01.2018 — 17 685,0 тыс. руб., из них пени – 3 050,0 тыс. рублей.

7. Невыполнение прогнозного плана (программы) приватизации имущества на 2017 год.

Предложения:

— с целью пополнения доходной части бюджета активизировать претензионную работу по неналоговым доходам;

— повысить качество работы по планированию и исполнению муниципальных программ;

— повысить качество работы по исполнению программы (плана) приватизации муниципального имущества, при планировании доходов бюджета учитывать показатели, предусматриваемые программой приватизации.;

— с целью снижения бремени содержания бюджетом жилых и нежилых помещений, активизировать работу по передаче их, в соответствии с установленным законодательством, в пользование правообладателям.

Поправок, предлагаемых контрольно-счетной палатой Красногорского муниципального района к принятию Советом депутатов Красногорского муниципального района, не имеется.

V. Заключение на отчет об исполнении бюджета за 2017 год

Отчет об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2017 год достоверен.

Председатель контрольно-счетной палаты городского округа Красногорск

Е.В. Бирюкова