



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, д.4, г. Красногорск,
Московская обл., 143404

Тел.: (498) 568-24-65, (498) 568-50-13
E-mail: kontrupr@yandex.ru

№ 84/з.3 от 28.02.2019 г.

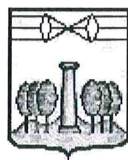
Начальнику финансового
управления администрации
городского округа Красногорск
Московской области
Н.А. Гереш

Уважаемая Наталья Анатольевна!

На Ваше обращение от 27.02.2019 №1-8/31 контрольно-счетная палата городского округа Красногорск Московской области направляет заключение по итогам финансово-экономической экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск

Е.В. Бирюкова



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК

МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №62/8 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

г. Красногорск, Московской области

28 февраля 2019 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав городского округа Красногорск Московской области, Положение о бюджетном процессе в городском округе Красногорск, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красногорск Московской области, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.09.2017 N 251/17.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 27.02.2019 (вх. № 31/2.3 от 27.02.2019 на исх. №1-8/31 от 27.02.2019).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 27.02.2019 по 28.02.2019.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с приложениями:

- №1 «Поступление доходов в бюджет городского округа Красногорск на 2019 год»;
- №2 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год»;
- №3 «Ведомственная структура расходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год»;
- №4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Красногорск на 2019 год»;
- Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

В соответствии с представленным проектом решения предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №61/8 «О бюджете городского округа Красногорск Московской области на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов», к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Рассматриваемым проектом решения вносятся изменения в основные характеристики бюджета 2019 года:

— **общий объем доходов бюджета** увеличивается на 459 618,49647 тыс. руб. до значения 13 865 072,90947 тыс. руб., за счет увеличения межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы на 459 618,49647 тыс. руб., объем которых составит 6 263 301,90947 тыс. рублей.

— **общий объем расходов бюджета** увеличивается на 360 556,45026 тыс. руб. до значения 14 928 044,58026 тыс. рублей.

— **дефицит бюджета** уменьшился на 99 062,04621 тыс. руб. и составил 1 062 971,67079 тыс. рублей или 13,5% утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает ограничения, установленные п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (10 % утвержденного общего годового объема доходов, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений). Отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В связи с изменением показателей дефицита бюджета, уточнены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложение №4 к проекту).

Изменения основных характеристик бюджета на 2019 год представлены в таблице (в тыс. руб.):

Основные характеристики бюджета за 2019 год						
	Доходы бюджета всего	в т. ч. Безвозмездные поступления	из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %
Утверждено решением Совета депутатов от 29.11.2018 №61/8	13 405 454,41300	5 528 423,41300	5 803 683,41300	14 567 488,13000	-1 162 033,71700	14,8%
Утверждено решением Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11	13 405 454,41300	5 528 423,41300	5 803 683,41300	14 567 488,13000	-1 162 033,71700	14,8%
Проект решения	13 865 072,90947	5 988 041,90947	6 263 301,90947	14 928 044,58026	-1 062 971,67079	13,5%
Отклонения	459 618,49647	459 618,49647	459 618,49647	360 556,45026	99 062,04621	-1,3%

Доходная часть бюджета на 2019 год увеличивается на 3,43% или 459 618,49647 тыс. руб. за счет уточнения объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Расходная часть бюджета на 2019 год в соответствии с представленным проектом решения в целом увеличивается на 360 556,45026 тыс. руб., или на 2,47% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований, при этом уточняются направления расходов бюджета.

Изменение направлений расходов по разделам/подразделам бюджетной классификации расходов на 2019 год представлено в таблице (тыс. руб.):

Наименование	РЗ	ПР	Утверждено решением СД от 28.12.2018 №111/11	Проект	Отклонения
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01		1 133 734,22000	1 102 264,41000	-31 469,81000
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	01	02	1 936,00000	1 936,00000	0,00000
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	01	03	16 515,00000	16 515,00000	0,00000
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	01	04	374 534,00000	375 475,00000	941,00000
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	01	06	47 255,00000	47 255,00000	0,00000
Обеспечение проведения выборов и референдумов	01	07	9 419,00000	9 419,00000	0,00000
Резервные фонды	01	11	8 000,00000	8 000,00000	0,00000
Другие общегосударственные вопросы	01	13	676 075,22000	643 664,41000	-32 410,81000
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	03		374 545,00000	374 545,00000	0,00000
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	03	09	203 084,00000	203 084,00000	0,00000
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	03	14	171 461,00000	171 461,00000	0,00000
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	04		732 764,00000	956 098,46263	223 334,46263
Транспорт	04	08	102 458,00000	102 458,00000	0,00000
Дорожное хозяйство	04	09	555 883,00000	779 217,46263	223 334,46263
Другие вопросы в области национальной экономики	04	12	74 423,00000	74 423,00000	0,00000
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	05		3 613 064,49000	3 835 211,51116	222 147,02116
Жилищное хозяйство	05	01	136 766,77000	144 687,93000	7 921,16000
Коммунальное хозяйство	05	02	1 537 015,71000	1 730 088,56000	193 072,85000
Благоустройство	05	03	1 786 475,01000	1 807 628,02116	21 153,01116
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	05	05	152 807,00000	152 807,00000	0,00000
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	06		1 000,00000	3 050,00000	2 050,00000
Другие расходы в области охраны окружающей среды	06	05	1 000,00000	3 050,00000	2 050,00000
ОБРАЗОВАНИЕ	07		6 680 720,42000	6 548 091,59647	-132 628,82353
Дошкольное образование	07	01	2 456 011,42000	2 456 010,89000	-0,53000
Общее образование	07	02	3 619 400,50000	3 486 273,20647	-133 127,29353
Дополнительное образование детей	07	03	438 003,50000	438 503,50000	500,00000

Переподготовка и повышение квалификации	07	05	650,00000	650,00000	0,00000
Молодежная политика и оздоровление детей	07	07	95 757,00000	95 757,00000	0,00000
Другие вопросы в области образования	07	09	70 898,00000	70 897,00000	-1,00000
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	08		881 177,00000	882 577,00000	1 400,00000
Культура	08	01	862 178,00000	863 578,00000	1 400,00000
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	08	04	18 999,00000	18 999,00000	0,00000
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	09		11 418,00000	48 394,00000	36 976,00000
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09	11 418,00000	48 394,00000	36 976,00000
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	10		272 760,00000	246 159,60000	-26 600,40000
Пенсионное обеспечение	10	01	14 274,00000	14 274,00000	0,00000
Социальное обеспечение населения	10	03	125 764,00000	99 162,60000	-26 601,40000
Охрана семьи и детства	10	04	132 722,00000	132 723,00000	1,00000
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	11		803 496,00000	868 844,00000	65 348,00000
Физическая культура	11	01	664 364,00000	729 712,00000	65 348,00000
Массовый спорт	11	02	25 833,00000	25 833,00000	0,00000
Спорт высших достижений	11	03	113 299,00000	113 299,00000	0,00000
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	12		52 222,00000	52 222,00000	0,00000
Телевидение и радиовещание	12	01	24 200,00000	24 200,00000	0,00000
Периодическая печать и издательства	12	02	17 634,00000	17 634,00000	0,00000
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	04	10 388,00000	10 388,00000	0,00000
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	13		10 587,00000	10 587,00000	0,00000
Обслуживание государственного и муниципального долга	13	01	10 587,00000	10 587,00000	0,00000
ВСЕГО РАСХОДОВ			14 567 488,13	14 928 044,58026	360 556,45026

Внесение изменений предполагает уточнение как программных, так и непрограммных расходов бюджета, в том числе по разделам:

1. По разделу 01 «Общегосударственные расходы» в целом уменьшение бюджетных ассигнований составляет 31 469,81 тыс. руб. или 2,78% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 29.12.2018 №111/1). Вместе с тем проектом предусмотрено уточнение направлений расходов по подразделам:

— по подразделу 04 *«Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* на 941,0 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Обеспечение деятельности органов местного самоуправления» подпрограммы «Муниципальное управление» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Эффективное управление» (осуществление отдельных государственных полномочий в части подготовки и направления уведомлений о соответствии (несоответствии) указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомлений о соответствии (несоответствии) построенных или реконструированных объектов индивидуального жилищного строительства или садового дома требованиям законодательства о градостроительной деятельности);

— по подразделу **13 «Другие общегосударственные вопросы»** в целом уменьшаются бюджетные ассигнования на **32 410,81** тыс. руб., при этом уточняются направления расходов бюджета на реализацию муниципальных программ и непрограммных расходов, в том числе:

- на (-) 27 901,31 тыс. руб. – уменьшаются бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Участие в государственных программах Московской области» подпрограммы «Муниципальное управление» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Эффективное управление» (зарезервированные средства для обеспечения участия городского округа Красногорск в государственных программах Московской области);

- на 40,0 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию основного мероприятия «Увеличение доходов, связанных с использованием муниципального имущества и земельных ресурсов» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Земельно-имущественные отношения», (содержание объектов муниципальной казны);

- на (-) 4 549,5 тыс. руб. уменьшаются непрограммные расходы бюджета на оплату судебных исков.

2. По разделу 04 «Национальная экономика» увеличение бюджетных ассигнований составляет **223 334,46263** тыс. руб. или 30,48% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11). Уточняются бюджетные ассигнования подраздела **09 «Дорожное хозяйство»** в рамках дорожного фонда, в том числе:

— на 184 128,06263 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Увеличение пропускной способности и улучшение функционирования сети автомобильных дорог местного значения» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Развитие транспортной системы» ((-) 7 638,0 тыс. руб. - ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения; 152 759,0 тыс. руб. - работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках софинансирования расходов бюджета Московской области и местного бюджета; 31 500,0 тыс. руб. - работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог, примыкающих к территориям садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в рамках софинансирования расходов бюджета Московской области и местного бюджета; 7 507,06263 тыс. руб. - погашение кредиторской задолженности на работы по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе замене и установке остановочных павильонов – средства бюджета Московской области;

— на 39 206,4 тыс. руб. – увеличиваются бюджетные ассигнования на выполнение подпрограммы «Формирование комфортной среды» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Формирование комфортной городской среды» в части софинансирования расходов на ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018-2022 годы (13 083,88

тыс. руб. – средства федерального бюджета; 11 145,52 тыс. руб. – средства бюджета Московской области; 14 977,00 тыс. руб. – средства местного бюджета);

3. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличение бюджетных ассигнований в целом составляет **222 147,02116** тыс. руб. или 6,15% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11). Вместе с тем проектом предусмотрено уточнение направлений расходов по подразделам:

— по подразделу **01 «Жилищное хозяйство»** на сумму **7 921,16** тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Создание благоприятных условий для проживания граждан» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Формирование комфортной городской среды», при этом уточняются направления расходов бюджета, из них: 13 717,73 тыс. руб. - установка камер видеонаблюдения в подъездах многоквартирных домов в рамках софинансирования расходов бюджета Московской области и местного бюджета; (-) 5 796,57 тыс. руб. - ремонт подъездов в многоквартирных домах в рамках софинансирования расходов бюджета Московской области и местного бюджета;

— по подразделу **02 «Коммунальное хозяйство»** в целом увеличиваются бюджетные ассигнования на сумму **193 072,85** тыс. руб., при этом уточняются направления расходов бюджета на реализацию муниципальных программ и непрограммных расходов бюджета, в том числе:

- на 191 355,85 тыс. руб. – увеличиваются бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности» в том числе: 5 290,0 тыс. руб. - на выполнение основного мероприятия «Проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, приобретение, монтаж и ввод в эксплуатацию объектов водоснабжения» подпрограммы «Чистая вода» (реконструкция ВЗУ п. Ильинское); на 186 065,85 тыс. руб. - на выполнение основного мероприятия «Модернизация и развитие системы коммунальной инфраструктуры» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными жилищно-коммунальными услугами» (проектирование, строительство и реконструкция объектов коммунальной инфраструктуры);

- на (-) 40,0 тыс. руб. – уменьшаются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Увеличение доходов, связанных с использованием муниципального имущества и земельных ресурсов» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Земельно-имущественные отношения» (содержание жилых объектов муниципальной казны);

- на 1 757,0 тыс. руб. – увеличение непрограммных расходов на оплату судебных исков.

— по подразделу **03 «Благоустройство»** в целом увеличиваются бюджетные ассигнования на **21 153,01116** тыс. руб., при этом уточняются направления расходов бюджета на реализацию муниципальных программ и непрограммные расходы, в том числе:

- 18 360,51116 тыс. руб. – увеличиваются бюджетные ассигнования на выполнение основных мероприятий подпрограммы «Формирование комфортной среды» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Формирование комфортной городской среды», при этом уточняются направления расходов: на (-) 1 999,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Благоустройство общественных территорий» (51,0 тыс. руб. - обустройство набережной Москвы-реки в мкр. Павшинская пойма; (-) 2050,0 тыс. руб. - мероприятия по благоустройству общественных территорий); на (-) 6 396,01 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Создание условий для благоустройства» ((-) 1 311,0 тыс. руб. - текущее содержание объектов благоустройства; (-) 5 085,01 тыс. руб. – приобретение техники для нужд благоустройства территорий); на 6 320,42116 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Формирование комфортной городской световой среды» ((-) 5 290,0 тыс. руб. - эксплуатация наружного освещения; 11 610,42116 тыс. руб.- погашение кредиторской задолженности работ по устройству и капитальному ремонту электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурного-художественного освещения в рамках реализации приоритетного проекта «Светлый город» за счет средств бюджета Московской области); 20 435,1 тыс. руб. – реализация федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» (7 928,47000 тыс. руб. - приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области; 12 506,63000 тыс. руб. - устройство и капитальный ремонт электросетевого хозяйства, систем наружного и архитектурно-художественного освещения в рамках реализации приоритетного проекта «Светлый город»);

— 2 792,50 тыс. руб. - увеличение непрограммных расходов бюджета на оплату судебных исков

4. По разделу 06 «Охрана окружающей среды» увеличение бюджетных ассигнований в целом составляет 2 050,0 тыс. руб. или более чем в 2 раза от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11). Дополнительные бюджетные ассигнования предусмотрены на выполнение основного мероприятия «Экологическое образование, воспитание и информирование населения о состоянии окружающей среды» подпрограммы «Формирование комфортной экологической среды» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2018-2022 годы «Формирование комфортной городской среды» (информирование населения о мероприятиях экологической направленности).

5. По разделу 07 «Образование» уменьшение бюджетных ассигнований в целом составляет 132 628,82353 тыс. рублей или 1,99% от суммы утвержденных

бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11). Проектом предусмотрено уточнение направлений расходов бюджета, в том числе по подразделам:

— по подразделу **01 «Дошкольное образование»** - на 0,53 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы «Дошкольное образование» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Образование», при этом уточняются направления расходов, в том числе:

- (-) 128 341,41 тыс. руб. - на выполнение основного мероприятия «Создание и развитие объектов дошкольного образования (включая реконструкцию со строительством пристроек)» ((-)12123,0 тыс. руб. - бюджетные инвестиции в строительство и приобретение детских дошкольных учреждений муниципальной собственности; (-) 110 808,87 тыс. руб. - проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций (ПИР детского сада на 125 мест по адресу: Московская обл., г. Красногорск, мкр. Опалиха, ул. Горького, д.4); (-) 5 409,54 тыс. руб. - проектирование и строительство дошкольных образовательных организаций);

- 128 340,88 тыс. руб. - на реализацию Федерального проекта «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования);

— по подразделу **02 «Общее образование»** на 133 127,29353 тыс. руб. в целом уменьшаются предусмотренные бюджетные ассигнования, вместе с тем уточняются направления расходов на реализацию программных мероприятий, в том числе:

- на (-) 130 332,29353 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основных мероприятий подпрограммы «Общее образование» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Образование», при этом уточняются направления расходов: на 2 262,70958 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Реализация федерального государственного образовательного стандарта общего образования, в том числе мероприятий по нормативному, правовому и методическому сопровождению, обновлению содержания и технологий образований» (5 400,0 тыс. руб. - дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы; (-) 3 137,29042 тыс. руб. - ремонт зданий, благоустройство территорий и укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений); на (-) 1700,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Финансовое обеспечение деятельности образовательных организаций» (обеспечение деятельности школ-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних); на (-) 143 578,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Создание и развитие в общеобразовательных организациях Московской области условий для ликвидации второй смены» ((-) 290 000,0 тыс. руб. - проектно-

изыскательские работы и строительство общеобразовательной школы на 825 мест по адресу: Московская область, городской округ Красногорск, р.п. Нахабино, ул. 11 Саперов, д.6; 86 422,0 тыс. руб. - проектно- изыскательские работы и строительство многофункционального здания МБОУ «Образовательный центр «Созвездие»» по адресу: Московская область, городской округ Красногорск, г. Красногорск, ул. Большая Комсомольская, д.13; 60 000,0 тыс. руб. - оснащение оборудованием многофункционального здания МБОУ "Образовательный центр «Созвездие» (40000,0 тыс. руб. - за счет средств бюджета Московской области; 20 000,0 тыс. руб. – за счет средств местного бюджета); 2 133,0 тыс. руб. выделяются дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию Федерального проекта «Информационная инфраструктура» (обеспечение организаций дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, доступом в сеть Интернет); 10549,99689 тыс. руб. выделяются дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию Федерального проекта «Современная школа» (2 976,77925 тыс. руб. – софинансирование расходов из местного бюджета на создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей; 6 580,95791 тыс. руб. – софинансирование расходов из федерального, областного и местного бюджетов на обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков; 992,25973 тыс. руб. - создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей за счет средств бюджета Московской области).

- на (-) 2 795,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на выполнение основного мероприятия «Повышение уровня доступности и качества приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» подпрограммы «Доступная среда» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Социальная поддержка населения» ((-) 237,1 тыс. руб. - создание безбарьерной среды на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, повышение доступности и качества образовательных услуг для детей инвалидов и детей с ОВЗ, повышение социокультурной и спортивной реабилитации инвалидов; (-) 2 557,9 тыс. руб. - мероприятия по созданию в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми- инвалидами качественного образования);

— по подразделу 03 «*Дополнительное образование детей*» на 500,0 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию основного мероприятия «Реализация комплекса мер, обеспечивающих развитие системы дополнительного образования детей» подпрограммы «Дополнительное образование, воспитание и социализация детей в сфере образования» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Образование» (дополнительные мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы);

— по подразделу **09 «Другие вопросы в области образования»** на сумму 1,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Создание условий для реализации полномочий органов муниципальной власти городского округа Красногорск» подпрограммы «Обеспечение реализации программы» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Образование» (расходы на содержание аппарата управления образования).

6. По разделу 08 «Культура, кинематография» увеличение бюджетных ассигнований составляет 1 400,0 тыс. руб. или 0,16% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11).

Вносимые изменения предусмотрены по подразделу **01 «Культура»** в части увеличения расходов на выполнение основного мероприятия «Организация досуга и предоставление услуг в сфере культуры» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Культура» (предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели).

7. По разделу 09 «Здравоохранение» увеличивается объем бюджетных ассигнований на 36 976,0 тыс. руб. или более чем в 3 раза от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11).

Вносимые изменения предусмотрены по подразделу **09 «Другие вопросы в области здравоохранения»** в части расходов бюджета на реализацию основного мероприятия «Социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет» подпрограммы «Содействие развитию здравоохранения» муниципальная программа городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Социальная поддержка населения» (социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей, детей в возрасте до трех лет)

8. По разделу 10 «Социальная политика» в целом уменьшение бюджетных ассигнований составляет 26 600,4 тыс. рублей или 9,75% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11). Вместе с тем уточняются направления расходов по подразделам, в том числе:

— по подразделу **03 «Социальное обеспечение населения»** на (-) 26 601,4 тыс. руб. уточняются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение программных мероприятий, в том числе:

- на (-) 36 976,0 тыс. руб. уменьшаются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Социальная поддержка населения», из них: (-) 300,0 тыс. руб. – на выполнение основного мероприятия «Поддержка общественных организаций, объединяющих граждан социально незащищенных категорий» подпрограммы «Социальная

поддержка» (оказание финансовой поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям); (-) 36 676,0 тыс. руб. – на выполнение основного мероприятия «Социальная поддержка беременных женщин, кормящих матерей детей в возрасте до трех лет» подпрограммы «Содействие развитию здравоохранения» (поддержка беременных женщин, кормящих матерей детей в возрасте до трех лет);

- на 10 374,6 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома» подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2015-2019 годы «Жилище» (2 193,40 тыс. руб. - средства федерального бюджета; 8 181,20 тыс. руб. – средства бюджета Московской области);

— по подразделу **04 «Охрана семьи и детства»** на 1,0 тыс. руб. увеличиваются бюджетные ассигнования, предусмотренные на выполнение основного мероприятия «Создание условий для реализации полномочий органов муниципальной власти городского округа Красногорск» подпрограммы «Обеспечение реализации программы» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Образование» (содержание аппарата управления образования).

9. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» увеличение бюджетных ассигнований в целом составляет 65 348,0 тыс. руб. или 8,13% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 28.12.2018 №111/11). Проектом планируется уточнение направлений расходов бюджета по подразделу **01 «Физическая культура»**, предусмотренных на выполнение основного мероприятия «Укрепление материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом» муниципальной программы городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Физическая культура и спорт» (40 348,0 тыс. руб. - проектирование и строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с искусственным льдом г. Красногорск мкр.1; 25 000,0 тыс. руб. - развитие хоккея: материально-техническое обеспечение физкультурно-оздоровительного комплекса с искусственным льдом г. Красногорск мкр.1)

Публичные нормативные обязательства

Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств, в целях реализации мер социальной поддержки населения округа, в соответствии со статьей 74.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятых при утверждении бюджета городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов, утвержден на 2019 год в размере 183 804 тыс. рублей, на плановый период 2019-2020 годов – 190 988 тыс. руб. и 192 566 тыс. руб., соответственно.

Представленным на рассмотрение проектом решения предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2019 год на 10 404,6 тыс. руб. (5,66%) до значения 194 208,6 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение в текстовой части проекта решения и в приложениях №2, 3 и 4:

- сумме 10 374,6 тыс. руб. по ЦСР 14 3 01 L4970 ВР 313 «Пособия, компенсации, меры социальной поддержки по публичным нормативным обязательствам»;

- в сумме 30,0 тыс. руб. по ЦСР 02 0 02 03010 ВР330 «Публично- нормативные выплаты гражданам несоциального характера».

Дорожный фонд

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда городского округа Красногорск Московской области, утвержденного решением Совета депутатов от 30.11.2017 № 303/20, в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, при утверждении бюджета городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020-2021 год сформирован дорожный фонд:

- на 2019 год в размере 555 883 тыс. руб.;
- на 2020 год в размере 561 669 тыс. руб.;
- на 2021 год в размере 561 669 тыс. рублей.

Представленным на рассмотрение проектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования, предусмотренные в рамках дорожного фонда на 2019 год до значения 779 217,46263 тыс. руб. (на 223 334,46263 тыс. руб. или 40,18%).

Данное изменение нашло отражение как в текстовой части решения, так и в приложениях №2, 3 и 4 в рамках муниципальных программ городского округа Красногорск на 2017-2021 годы «Развитие транспортной системы» и на 2018-2022 годы «Формирование комфортной городской среды».

Субсидии некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями

В соответствии с п.2 ст. 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходах бюджета городского округа Красногорск в рамках муниципальных программ городского округа Красногорск Московской области на 2017-2021 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, на 2019 год – 387 138 тыс. рублей, на 2020 год – 386 338 тыс. рублей, на 2021 год – 386 338 тыс. рублей.

В соответствии с рассматриваемым проектом решения объем бюджетных ассигнований на 2018 год на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, предлагается уменьшить на 4 130 тыс. руб. до значения 391 268 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение как в текстовой части решения, так и в представленных к рассмотрению приложениях №2, 3 и 4 по ЦСР 02 0 02 03010 ВР 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий), подлежащие казначейскому сопровождению».

Кроме того, текстовой частью решения предлагается определить получателем субсидии из бюджета муниципального образования на мероприятие по поддержке и обеспечению подготовки спортивных команд для участия в областных, российских и международных соревнованиях в сфере физической культуры и спорта Автономную некоммерческую организацию по проведению спортивных мероприятий «Развитие спорта».

В соответствии с положениями статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) в местных бюджетах могут предусматриваться субсидии бюджетным и автономным учреждениям. Кроме того, в соответствии с пунктом 2 указанной статьи в решении представительного органа муниципального образования о местном бюджете могут предусматриваться субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из местных бюджетов устанавливается местной администрацией.

Таким образом, Кодекс не устанавливает ограничений для возможности предоставления субсидий из бюджета некоммерческим организациям (за исключением казенных учреждений).

Вместе с тем статьей 65 Кодекса установлено, что формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно осуществляться за счет средств соответствующего бюджета.

Положениями статьи 86 Кодекса определены основания для возникновения расходных обязательств муниципального образования.

Согласно положениям пункта 5 статьи 86 Кодекса органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, при этом органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии с положениями п.2 ст.16.1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять

расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

В соответствии с положениями пп.19 ч.1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и п.21 ч.1 ст. 6 Устава городского округа Красногорск Московской области к вопросам местного значения городского округа в сфере физической культуры и спорта относятся обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа.

Полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта закреплены ст.9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Права органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта установлены ст. 9.1 вышеназванного федерального закона, в соответствии с п.3 которой органы местного самоуправления имеют право оказывать содействие субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях муниципальных образований.

Таким образом, с учетом вышеуказанных норм Российского законодательства, из местного бюджета могут предоставляться субсидии юридическим лицам, в том числе некоммерческим организациям, включая общественные и религиозные организации (объединения), фонды, некоммерческие партнерства, автономные некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации (за исключением (государственных) муниципальных казенных учреждений), в пределах соответствующих бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете, на условиях и в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, при этом цели предоставления указанных субсидий из местного бюджета должны быть связаны с решением вопросов местного значения и вопросов, которые вправе решать органы местного самоуправления.

Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг

При утверждении бюджета городского округа Красногорск Московской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в расходах бюджета, в соответствии с пп.3 п.2 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на реализацию мероприятий муниципальных программ городского округа Красногорск на 2019 год в сумме 114 879,77 тыс. руб., на 2020 год в сумме 104 186,00 тыс. руб., на 2021 год в сумме 104 186,00 тыс. рублей.

В соответствии с представленным на рассмотрение проектом объем субсидий на 2019 год предлагается уменьшить на 22 078,84 тыс. руб. (19,22%) до значения 92 800,93 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение как в текстовой части решения, так и в представленных к рассмотрению приложениях №2,3 и 4 по ВР 811 «Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

Кроме того, в соответствии с рассматриваемым проектом изменений предлагается уточнить верхний предел долга по муниципальным гарантиям городского округа Красногорск до нулевого значения в соответствии с предложением контрольно-счетного органа, отмеченным в заключении от 28.12.2018 года.

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета городского округа Красногорск на текущий финансовый год, а также по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видам расходов бюджета в составе ведомственной структуры расходов бюджета.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Красногорск Московской области от 29.11.2018 №62/8 «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» не противоречит бюджетному законодательству и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов городского округа Красногорск с учетом выше изложенного.

Председатель
контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск



Е.В. Бирюкова