



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О внесении изменений в решение
Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете
Красногорского муниципального района на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

г. Красногорск, Московской области

13 декабря 2017 года

Основание для проведения экспертизы: ст.268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устав городского округа Красногорск Московской области, Положение о бюджетном процессе в городском округе Красногорск, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №275/18, Положение «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденное решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 19.01.2017 №22/2, Порядок организации проведения контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов городского округа Красногорск Московской области, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 28.09.2017 N 251/17.

Цель экспертизы: определение соответствия представленного проекта решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» действующему бюджетному законодательству.

Дата поступления проекта муниципального правового акта в контрольно-счетную палату для проведения финансово-экономической экспертизы: 12 декабря 2017 года (вх. № 132/2.3 от 12.12.2017 на исх. №1-8/178а от 11.12.2017).

Срок проведения финансово-экономической экспертизы: с 12.12.2017 по 13.12.2017.

Предмет экспертизы: проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Для проведения финансово-экономической экспертизы в контрольно-счетную палату представлен проект решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 24.11.2017 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с приложениями:

— №1 «Поступление доходов в бюджет Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №2 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Красногорского муниципального района и

непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №3 «Ведомственная структура расходов бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— №4 «Расходы бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год по целевым статьям (муниципальным программам Красногорского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

— №5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Красногорского муниципального района на 2017 год»;

— Пояснительная записка.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено следующее:

Представленным проектом предлагается изменить основные характеристики бюджета, утвержденные решением Совета депутатов от 24.11.2016 №625/53 (в редакции решения Совета депутатов городского округа Красногорск от 30.11.2017 №297/20), к которым, в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ, относится общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

Вносимые проектом изменения затрагивают только показатели 2017 года, утвержденные значения планового периода 2018 и 2019 годов остаются неизменными (в редакции решения Совета депутатов городского округа Красногорск от 26.10.2017 №272/18).

В проект решения вносятся следующие изменения в основные характеристики бюджета на 2017 год:

— **общий объем доходов бюджета** на 2017 год уменьшается на 5 846,87 тыс. руб. и составит 7 378 763,17 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы, уменьшается на 21 816,87 тыс. руб. и составит 4 300 287,17 тыс. рублей;

— **общий объем расходов бюджета** на 2017 год уменьшается на сумму 5 846,87 тыс. руб. и составят 9 443 558,57 тыс. рублей;

— **дефицит бюджета** на 2017 год остается неизменным в сумме 2 064 795,4 тыс. рублей.

Изменения основных характеристик бюджета имеют отражение в текстовой части проекта решения и в приложениях к проекту бюджета.

Изменения основных характеристик бюджета на 2017 год, предлагаемых проектом, представлены в таблице (в тыс. руб.):

	Доходы бюджета всего	в т.ч. Безвозмездные поступления	из них межбюджетные трансферты	Расходы бюджета	Объем дефицита	Дефицит %
Утверждено решением о бюджете на 2017 год от 24.11.2016 №625/53	6 519 324,00	3 418 375,00	3 398 375,00	7 790 661,00	-1 271 337,00	41,0%
Изменено решением Совета депутатов от 16.02.2017 №38/4	6 557 864,41	3 456 915,41	3 436 915,41	8 022 254,26	-1 464 389,85	47,2%
Изменено решением Совета депутатов от 27.02.2017 №65/5	6 521 040,41	3 420 091,41	3 400 091,41	8 299 928,26	-1 778 887,85	57,4%
Изменено решением Совета депутатов от 27.04.2017 №118/8	7 281 359,89	4 180 410,89	4 032 410,89	9 275 747,14	-1 994 387,25	64,3%
Изменено решением Совета депутатов от 29.06.2017 №184/11	7 306 848,21	4 205 899,21	4 057 899,21	9 474 338,46	-2 167 490,25	69,9%
Изменено решением Совета депутатов от 31.08.2017 №226/15	7 611 338,13	4 369 789,13	4 219 578,13	9 812 994,52	-2 201 656,39	67,9%
Изменено решением Совета депутатов от 28.09.2017 №256/17	7 610 839,13	4 369 290,13	4 219 079,13	9 774 798,52	-2 163 959,39	66,8%
Изменено решением Совета депутатов от 26.10.2017 №272/18	7 631 393,04	4 389 844,04	4 239 633,04	9 696 188,43	-2 064 795,39	63,7%
Изменено решением Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20	7 384 610,04	4 324 485,04	4 322 104,04	9 449 405,44	-2 064 795,40	67,5%
Проект	7 378 763,17	4 302 668,17	4 300 287,17	9 443 558,57	-2 064 795,40	67,1%
Абсолютное значение изменений	-5 846,87	-21 816,87	-21 816,87	-5 846,87	0,00	-0,4%

В соответствии со ст. 92.1 БК РФ размер дефицита местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов, без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В соответствии с проектом, предоставленным на финансово-экономическую экспертизу, дефицит бюджета на 2017 год составляет 67,1%. Данное отклонение допускается за счет изменения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В связи с изменением показателей дефицита бюджета, уточнены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (приложения №5 к проекту).

Доходная часть бюджета на 2017 год в целом уменьшается на 5 846,87 тыс. руб. и составит 7 378 763,17 тыс. рублей. В соответствии с представленным проектом уточняются поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета, а также безвозмездных поступлений, в том числе:

— на 15 970,0 тыс. руб. увеличивается объем поступлений налоговых и неналоговых доходов;

— на 21 816,87 тыс. руб. уменьшается объем субсидий из бюджета Московской области (на 9 052,0 тыс. руб. увеличивается объем субсидий на премирование сотрудников МКУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг"; на 30 868,87 тыс. руб. уменьшается объем субсидий на оформление архитектурно-художественного облика в рамках реализации приоритетного проекта "Светлый город").

Расходная часть бюджета на 2017 год в целом уменьшилась на 5 846,87 тыс. руб., или 0,06% от суммы утвержденных бюджетных ассигнований (решение Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20). Вместе с тем, рассматриваемым проектом изменений предусмотрено уточнение направлений расходов бюджета.

Изменение расходов по разделам/подразделам бюджетной классификации расходов бюджета на 2017 год представлено в таблице (тыс. руб.):

Наименования	РЗ	ПР	Утверждено решением о бюджете на 2017 год (от 24.11.2016 №625/53)	Изменено решением СД от 30.11.2017 №297/20	Проект решения	Вносимые изменения
Общегосударственные вопросы	1		590 153,00	627 315,00	666 367,00	39 052,00
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	1	2	3 227,00	3 827,00	3 827,00	0,00
Функционирование представительных органов муниципальных образований	1	3	9 311,00	10 806,00	10 806,00	0,00
Функционирование местных администраций	1	4	301 722,00	337 638,00	337 638,00	0,00
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансово-бюджетного надзора	1	6	43 741,00	45 586,00	45 586,00	0,00
Резервные фонды	1	11	1 000,00	6 920,00	6 920,00	0,00
Другие общегосударственные вопросы	1	13	231 152,00	222 538,00	261 590,00	39 052,00
Национальная оборона	2		200,00	200,00	200,00	0,00
Мобилизационная подготовка экономики	2	4	200,00	200,00	200,00	0,00
Национальная безопасность	3		124 088,00	86 372,00	86 372,00	0,00
Защита населения и территории от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	3	9	96 331,00	64 901,00	64 901,00	0,00
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	3	14	27 757,00	21 471,00	21 471,00	0,00
Национальная экономика	4		156 686,00	282 462,00	280 262,00	-2 200,00
Транспорт	4	8	45 904,00	93 184,00	91 154,00	-2 030,00
Дорожное хозяйство	4	9	91 050,00	141 169,00	140 999,00	-170,00
Другие вопросы в области национальной экономики	4	12	19 732,00	48 109,00	48 109,00	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство	5		282 722,00	807 799,95	776 931,08	-30 868,87
Жилищное хозяйство	5	1	12 160,00	33 757,00	33 757,00	0,00
Коммунальное хозяйство	5	2	191 063,00	394 031,08	400 748,08	6 717,00
Благоустройство	5	3	49 194,00	304 337,87	266 752,00	-37 585,87
Другие вопросы в области ЖКХ	5	5	30 305,00	75 674,00	75 674,00	0,00
Охрана окружающей среды	6		400,00	400,00	400,00	0,00
Другие расходы в области охраны окружающей среды	6	5	400,00	400,00	400,00	0,00
Образование	7		5 292 085,00	6 268 368,17	6 255 888,17	-12 480,00

Дошкольное образование	7	1	2 464 169,00	2 686 129,81	2 686 129,81	0,00
Общее образование	7	2	2 371 064,80	3 161 848,86	3 149 368,86	-12 480,00
Дополнительное образование детей	7	3	278 128,20	220 873,50	220 873,50	0,00
Переподготовка и повышение квалификации	7	5	420,00	420,00	420,00	0,00
Молодежная политика и оздоровление детей	7	7	61 008,00	73 102,00	73 102,00	0,00
Другие вопросы в области образования	7	9	117 295,00	125 994,00	125 994,00	0,00
Культура и кинематография	8		323 760,00	290 447,32	290 447,32	0,00
Культура	8	1	297 256,00	268 455,32	268 455,32	0,00
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	8	4	26 504,00	21 992,00	21 992,00	0,00
Здравоохранение	9		22 918,00	85 800,00	85 800,00	0,00
Стационарная медицинская помощь	9	1	10 000,00	78 100,00	78 100,00	0,00
Другие вопросы в области здравоохранения	9	9	12 918,00	7 700,00	7 700,00	0,00
Социальная политика	10		246 336,00	266 750,00	266 750,00	0,00
Пенсионное обеспечение	10	1	9 431,00	12 756,00	12 756,00	0,00
Социальное обеспечение населения	10	3	107 974,00	125 900,00	125 900,00	0,00
Охрана семьи и детства	10	4	128 931,00	128 094,00	128 094,00	0,00
Физическая культура и спорт	11		739 543,00	708 400,00	709 150,00	750,00
Физическая культура	11	1	642 843,00	587 301,00	586 251,00	-1 050,00
Массовый спорт	11	2	6 454,00	8 318,00	8 318,00	0,00
Спорт высших достижений	11	3	90 246,00	112 781,00	114 581,00	1 800,00
Средства массовой информации	12		11 770,00	25 091,00	24 991,00	-100,00
Телевидение и радиовещание	12	1	6 000,00	13 961,00	13 961,00	0,00
Периодическая печать и издательства	12	2	3 800,00	9 860,00	9 860,00	0,00
Другие вопросы в области средств массовой информации	12	4	1 970,00	1 270,00	1 170,00	-100,00
Всего расходов			7 790 661,00	9 449 405,44	9 443 558,57	-5 846,87

1. По разделу 01 «Общегосударственные расходы» в целом увеличение бюджетных ассигнований составляет 6,23% или 39 052,0 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20). Вместе с тем проектом предусмотрено уточнение направлений расходов:

— на 9 529,0 тыс. руб. увеличивается объем бюджетных ассигнований на премирование сотрудников МКУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг"(9 052,0 тыс. руб. – субсидия из бюджета Московской области; 477,0 тыс. руб. – софинансирование из местного бюджета);

— на 5 104, 0 тыс. руб. увеличивается объем бюджетных ассигнований на оплату труда сотрудников МКУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг";

— на (-) 5 581, 0 тыс. руб. - сокращается объем бюджетных ассигнований по результатам проведения конкурсных процедур при заключении договоров в части общехозяйственных расходов МКУ "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг";

— 30 000,00 тыс. руб. – предусматривается выделение субсидии на увеличение уставного фонда МУП «Ремонтно- строительное предприятие». Выделение целевой субсидии на увеличения уставного фонда МУП «Ремонтно-строительное предприятие» не противоречит положениям п.1 ст. 78.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации при наличии, в соответствии с п.2 вышеозначенной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядка предоставления субсидий, установленного администрацией городского округа Красногорск.

2. По разделу 04 «Национальная экономика» уменьшение бюджетных ассигнований составляет 0,78% или 2 200,0 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20). Изменения предполагают уменьшение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на обновление парка "школьных" автобусов.

3. По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» уменьшение бюджетных ассигнований составляет 3,82% или 30 868,87 тыс. руб. от суммы утвержденных бюджетных ассигнований раздела (решение Совета депутатов от 26.10.2017 №272/18). Вместе с тем проектом предусмотрено уточнение направлений расходов, в том числе по подразделам:

— 02 «Коммунальное хозяйство» в целом уменьшается на 37 585,87 тыс. руб., в том числе : (-) 30 868,87 тыс. руб. - уменьшаются бюджетные ассигнования, предусмотренные на оформление архитектурно-художественного облика в рамках реализации приоритетного

проекта "Светлый город"(средства субсидии из бюджета Московской области); (-) 6 717,0 тыс. руб. - уменьшается объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на проектирование, реконструкцию, строительство и ремонт линий наружного освещения;

— 03 «Благоустройство» увеличивается на 6 717,00 тыс. руб., дополнительные бюджетные ассигнования предусматриваются на проектирование, реконструкцию, строительство, техническое обслуживание и ремонт объектов инженерной инфраструктуры.

4. По разделу 07 «Образование» уменьшение бюджетных ассигнований в целом составляет 0,2% или 12 480,0 тыс. рублей от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20). Вместе с тем проектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований, в том числе:

— на (-) 12 480,00 тыс. руб. сокращается объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведения ремонта и оснащения столовых и стоматкабинетов в СОШ (переносится на 2018 год);

— на 3 145,0 тыс. руб. увеличивается объем бюджетных ассигнований , предусмотренных на проектно-изыскательские работы и строительство детских дошкольных учреждений (6 559,0 тыс. руб.- д/с на 240 мест в п.Нахабино по ул. Бр. Волковых; 110,0 тыс. руб. - д/с на 320 мест по ул. Пионерская; (-)3 524,0 тыс. руб. - д/с на 340 мест по ул. Б. Комсомольская,13);

— на (-)3 145,0 тыс. руб. сокращается объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на увеличение мощности до 180 мест Д/С по ул. Б. Комсомольская,13.

5. По разделу 11 «Физическая культура и спорт» увеличение бюджетных ассигнований в целом составляет 0,11% или 750,0 тыс. рублей от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20). Вместе с тем проектом предусмотрено уточнение направлений расходов:

— (-) 1 050,0 тыс. руб. – уменьшается объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение работ по ремонту крыши лыжного стадиона и крыши кассы стадиона «Зоркий»;

— на 1 800,00 тыс. руб. увеличивается объем иных субсидий, предоставляемых АНО «Зоркий».

6. По разделу 12 «Средства массовой информации» уменьшение бюджетных ассигнований в целом составляет 0,4% или 100,0 тыс. рублей от суммы утвержденных бюджетных ассигнований по данному разделу (решение Совета депутатов от 30.11.2017 №297/20). Вносимые изменения предполагают уменьшение расходов бюджета, предусмотренных на организацию мониторинга печатных и электронных СМИ, проведение медиа-исследований аудитории.

Дорожный фонд

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в соответствии с порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Красногорского муниципального района, утвержденного решением Совета депутатов Красногорского муниципального района МО от 26.11.2015 N 442/38, в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, при утверждении бюджета Красногорского муниципального района на 2017год сформирован дорожный фонд в сумме 91050 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Совета депутатов городского округа Красногорск от 27.04.2017 № 118/8, от 29.06.2017 №184/11, 31.08.2017 №226/15, 28.09.2017 №256/17, от 26.10.2017 №272/18 и от 30.11.2017 №297/20 размер дорожного фонда на 2017 год был уточнен до значения 141 169,0 тыс. рублей.

Проектом предлагается уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках дорожного фонда на 2017 год в размере 170,0 тыс. руб., который составит 140 999,0 тыс. рублей.

Данное изменение нашло отражение как в текстовой части решения, так и в приложениях №2,4 и 6 по ЦСР 11 0 02 00590 ВР 110.

Субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями

При утверждении бюджета Красногорского муниципального района на 2017год и плановый период 2018 и 2019 годов, в расходах бюджета Красногорского муниципального района в рамках муниципальных программ Красногорского муниципального района на 2017-2021 годы, в соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями на 2017 год в сумме 281 710,0 тыс. руб., на 2018 год 274 396,0 тыс. руб., на 2019 год 274 016,0 тыс. рублей.

В соответствии с решениями Совета депутатов от 27.02.2017 №65/5, 27.04.2017 № 118/8, от 29.06.2017 №184/11, 31.08.2017 №226/15, 28.09.2017 №256/17, от 26.10.2017 №272/18 и от 30.11.2017 №297/20 объем субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями на 2017 год был уточнен до значения 306 694,0 тыс. рублей.

Представленным на рассмотрение проектом предлагается увеличить объем субсидий некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями на 2017 год на 17 219,0 тыс. руб., который составит 308 097,13 тыс. рублей.

Данные изменения нашли отражение в представленных к рассмотрению приложениях №2,3 и 4 по ВР 634.

Проект решения (с приложениями) составлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, по единой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации классификации расходов, доходов и дефицита бюджетов, установленной Министерством финансов Российской Федерации (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Минфина России от 01.07.2013 N 65н). Решением о бюджете утверждается распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по разделам, подразделам, целевым статьям программам и непрограммным направлениям деятельности, группам (группам и подгруппам) видов расходов и (или) по целевым статьям программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на текущий финансовый год, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Вывод: Представленный проект решения Совета депутатов «О внесении изменений в решение Совета депутатов Красногорского муниципального района Московской области от 24.11.2016 №625/53 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2017 год, и на плановый период 2018 и 2019 годов» соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и может быть принят к рассмотрению Советом депутатов в представленной редакции.

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск

Е.В. Бирюкова