



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
КРАСНОГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам внешней проверки отчета об исполнении
бюджета Красногорского муниципального района за 2016 год**

г. Красногорск
Московской области

19 апреля 2017 года

Заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2016 год подготовлено контрольно-счетной палатой городского округа Красногорск с соблюдением требований пункта 2 статьи 157 и пунктов 1 и 4 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 38 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктами 1, 2, 4 и 5 статьи 15, и статьей 16 Положения «О бюджетном процессе в Красногорском муниципальном районе», утвержденного решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 27.09.2012 №1230/71, пункта 1 статьи 8 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области», утвержденным решением Совета депутатов городского округа Красногорск от 19.01.2017 №22/2.

Целью внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района являются: предоставление общей информации о законности и результативности исполнения местного бюджета, полноте и достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС), установленных по итогам проведения внешнего муниципального финансового контроля.

Задачами внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района являются: контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств; контроль полноты и достоверности годового отчета об исполнении бюджета; контроль соблюдения законодательства при организации исполнения бюджета; анализ социально-экономических (макроэкономических) условий и результатов исполнения бюджета; контроль за соблюдением (выполнением) бюджетных назначений и иных показателей, установленных решением о бюджете; анализ формирования и исполнения и расходной частей бюджета, дефицита (профицита) бюджета; контроль деятельности по управлению муниципальным имуществом, муниципальным долгом, предоставлению бюджетных кредитов и гарантий; контроль устранения в отчетном финансовом году нарушений и недостатков, установленных ранее; подготовка предложений по совершенствованию исполнения бюджета, использования имущества, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности.

Срок проведения внешней проверки отчета: с 01.04.2017 по 19.04.2017. Отчет об исполнении бюджета за 2016 год представлен в контрольно-счетную палату Красногорского муниципального района 31 марта 2017 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта

3 статьи 15 Положения «О бюджетном процессе в Красногорском муниципальном районе», утвержденного решением Совета депутатов Красногорского муниципального района от 27.09.2012 №1230/71.

I. Перечень проверенных приложений, отчетов, документов и показателей отчета об исполнении бюджета

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2016 год контрольно-счетной палатой проверены:

1. Отчет об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2016 год (форма 0503117 «Отчет об исполнении бюджета»).

В ходе проведения проверки проверены отраженные в отчете годовые объемы утвержденных бюджетных назначений за 2016 год:

- плановые показатели доходов бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденным решением о бюджете;

- бюджетные назначения по расходам бюджета и выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденным в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке в отчетном году;

- плановый показатель дефицита бюджета, утвержденный решением о бюджете;

- отраженные объемы, утвержденных на финансовый год решением о бюджете, плановых показателей по источникам внутреннего (внешнего) финансирования дефицита бюджета;

- плановые показатели поступлений источников финансирования дефицита бюджета, утвержденные решением о бюджете, и бюджетные назначения по выплатам источников финансирования дефицита бюджета, утвержденным в соответствии со сводной бюджетной росписью, с учетом последующих изменений, оформленных в установленном порядке на отчетную дату;

- соответствие исполненных публичных нормативных обязательств плановым назначениям;

- использование средств резервного фонда;

- данные по исполнению бюджета по разделам;

- суммы неисполненных назначений бюджета.

2. Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) по формам: 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», 0503121 «Отчет о финансовых результатах деятельности», 0503160 «Пояснительная записка» с прилагаемыми таблицами и формами.

3. Статистические показатели, план социально-экономического развития, реестр муниципального имущества, сводная бюджетная роспись; документы и материалы, представленные одновременно с отчетом об исполнении районного бюджета за 2016 год, материалы контрольных мероприятий, проведенных в течение отчетного периода, а также дополнительные сведения, полученные в соответствии с направленными КСП запросами.

II. Перечень нормативных актов, использованных при проведении внешней проверки и подготовке заключения

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 N159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Устав Красногорского муниципального района Московской области;
- решение Совета депутатов городского округа Красногорск от 19.01.2017 №22/2 «Об утверждении положения «О контрольно-счетной палате городского округа Красногорск Московской области»;
- решение Совета депутатов Красногорского муниципального района от 26.11.2015 №440/38 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- решения Совета депутатов Красногорского муниципального района от 17.12.2015 №471/39, от 25.02.2016 №496/42, от 26.05.2016 №549/46, от 28.08.2016 №583/49, от 29.09.2016 №596/50, от 24.11.2016 №626/53, от 12.12.2016 №638/54 «О внесении изменений в решение Совета депутатов от 26.11.2015 №440/38 «О бюджете Красногорского муниципального района на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»;
- решение Совета депутатов Красногорского муниципального района от 27.09.2012 №1230/71 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Красногорском муниципальном районе»;
- решение Совета депутатов Красногорского муниципального района от 27.10.2016 N616/52 «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов»;
- постановление главы Красногорского муниципального района от 22.01.2009 №67/1 (с дополнением от 25.03.2011 №535/3) «Об утверждении Порядка расходования средств резервного фонда администрации Красногорского муниципального района»;
- постановление администрации Красногорского муниципального района от 11.05.2016 №960/5 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 1 квартал 2016 года»;
- постановление администрации Красногорского муниципального района от 05.08.2016 №1584/8 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за первое полугодие 2016 года»;
- постановление администрации Красногорского муниципального района от 16.11.2016 №2489/11 «Об отчете об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за девять месяцев 2016 года»;
- постановления администрации Красногорского муниципального района об утверждении муниципальных программ Красногорского муниципального района (с соответствующими изменениями и дополнениями);
- распоряжения администрации Красногорского муниципального района от 08.12.2016 №548 «О выделении средств из резервного фонда администрации Красногорского муниципального района Рохмановой Д.Р.»; от 08.12.2016 № 549 «О выделении средств из резервного фонда администрации Красногорского муниципального района Сидоровой Е.Н.»;

- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

- приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

III. Замечания, предложения и поправки, предлагаемые к принятию Советом депутатов

Замечания:

В ходе проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2016 год отмечено:

1. **наличие остатка неизрасходованных средств бюджета**, предусмотренных на исполнение расходных обязательств Администрацией Красногорского муниципального района (**237 921 тыс. рублей**), в том числе:

— несвоевременного предоставления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов, отсутствие соглашений и т.д. в размере 87113 тыс. рублей (отсутствие положительного заключения Главгосэкспертизы – 47 244,1 тыс.рублей; нарушение подрядчиками сроков – 20135,8 тыс.рублей, длительность проведения конкурсных процедур – 10 690,9 тыс.рублей и т.д);

— не востребования субсидий, имеющих заявительный характер, отсутствия чрезвычайных ситуаций, переносом расходов на 2017 год и т.д. — 91415 тыс.рублей (неиспользование резервного фонда - 7000,0 тыс.рублей, на проведение проектно-изыскательских работ и строительство (ДДУ на 280 мест по ул. Лесная (г. Красногорск) в сумме 15167 тыс. рублей; ДДУ на 340 мест по ул. Б.Комсомольская (г. Красногорск) в сумме 13039 тыс. рублей; ДДУ на 320 мест по ул. Пионерская (г. Красногорск) в сумме 20136 тыс. рублей; ДДУ на 340 мест по ул. Бр. Волковых (Нахабино) в сумме 22366 тыс. рублей; на приобретение основных средств для оснащения объектов капитального строительства СОШ (образовательных учреждений) – 10691 тыс. рублей; на социальную поддержку беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет – 7833 тыс. рублей; на строительство ФОК в рамках реализации государственной программы Московской области «Спорт Подмосковья» на 2014-2018 годы – 18023 тыс. рублей и др);

— за счет экономии, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур — 57460 тыс.рублей;

— не выделением бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области — 1933 тыс.рублей.

2. **низкое исполнение назначений бюджета, предусмотренных на реализацию муниципальных программ:** "Содержание и развитие ЖКХ" – 50,9%; «Жилище» — 78,9%. В абсолютном значении неисполнение этих программ составило 80 185,28 тыс. рублей.

3. **наличие в муниципальной казне, не переданных в пользование, жилых и нежилых помещений, бремя содержания которых** в отчетном периоде **осуществлялось за счет средств бюджета** муниципального района.

Площадь нежилых помещений, не переданных собственником в пользование, по состоянию на 01.01.2016, составляла 3170,9 кв.м., а по состоянию на 01.01.2017 – 4506,4

кв.м. Объем расходов бюджета, направленных на их содержание в 2016 году составил 394 тыс. рублей.

Площадь жилых помещений, не переданных муниципалитетом в пользование, по состоянию на 01.01.2016 составляла 6609,1 кв.м, (из них 326,5 кв.м вторичное жилье), а по состоянию на 01.01.2017 – 4722,6 кв.м (из них 804,2 кв.м вторичное жилье). Объем расходов бюджета, направленных на содержание нераспределенных жилых помещений, в 2016 году составил 218,0 тыс. рублей.

4. наличие задолженности в бюджет по арендной плате:

— **за землю**, государственная и муниципальная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.12.16 составила 426 428,7 тыс. рублей.

— **за имущество**, составляющего муниципальную казну, по состоянию на 01.01.2016 года составляет 4 235 910,60 руб., из них пени – 1 174 478,67 руб.; на 01.01.2017 — 8 228 046,34 руб., из них пени – 2 552 361,35 руб.

5. прогнозный план (программа) приватизации на 2016 год не выполнен.

Предложения:

— с целью пополнения доходной части бюджета активизировать претензионную работу по неналоговым доходам;

— повысить качество работы по планированию и исполнению программы (плана) приватизации муниципального имущества;

— с целью снижения бремени содержания бюджетом жилых и нежилых помещений, активизировать работу по передаче их, в соответствии с установленным законодательством, в пользование правообладателям.

Поправок, предлагаемых контрольно-счетной палатой Красногорского муниципального района к принятию Советом депутатов Красногорского муниципального района, не имеется.

IV. Заключение на отчет об исполнении бюджета за 2016 год

Отчет об исполнении бюджета Красногорского муниципального района за 2016 год достоверен.

Председатель контрольно-счетной палаты
городского округа Красногорск

Е.В.Бирюкова