

ПРОТОКОЛ
Публичных слушаний по проекту бюджета
городского округа Красногорск Московской области
на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы

27.11.2018 г. 16:00, конференц-зал
административного здания
городского округа Красногорск

Присутствовали:

Коновалова Е.В. – заместитель председателя комиссии

Тихонов А.С. – секретарь комиссии

Члены комиссии:

Гереш Н.А., Шмидт Н.Н., Пигарёв С.В.

Слушали:

Коновалову Е.В. – открыла публичные слушания. Публичные слушания проводятся в соответствии с:

- Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Положением «О публичных слушаниях в городском округе Красногорск» утвержденным решением Совета депутатов городского округа Красногорск 28.03.2016 № 87/6.

Распоряжением администрации городского округа Красногорск от 12.11.2018 № 703 создана комиссия по организации работы и проведению публичных слушаний.

Слушали:

Гереш Н.А. – Проект бюджета городского округа Красногорск на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов сформирован в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации, основными направлениями бюджетной и налоговой политики и нормативными правовыми актами, регуливающими бюджетный процесс в городском округе Красногорск.

В проекте решения «О бюджете городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» содержатся основные характеристики бюджета округа и показатели, которые в соответствии с действующим законодательством, подлежат утверждению представительным органом местного самоуправления.

Представлены прогнозные показатели по доходам, перечень главных администраторов доходов, перечень главных администраторов источников внутреннего финансирования бюджета, расходы бюджета по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красногорск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета.

На предстоящие три года определены следующие основные характеристики бюджета городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов:

	(тыс.руб.)		
	2019 год	2020 год	2021 год
Объем доходов	13 400 686,413	13 655 339,85	13 313 802,78
Объем расходов	14 547 884,200	13 661 807,85	13 315 858,78
Дефицит (профицит)	1 147 197,787	6 468,00	2 056,00

Прогнозируемые объемы налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определены на основе показателей прогноза социально-экономического развития округа на соответствующий год с учетом роста фонда оплаты труда, ожидаемой оценки поступлений соответствующих доходов в бюджет округа в 2018 году с учетом коэффициентов роста доходов в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов, а также предложений главных администраторов доходных источников о прогнозе поступления доходов в бюджет округа.

В расчетных доходах местного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов учтено дальнейшее совершенствование мер администрирования платежей, а также повышение эффективности работы администраторов доходов.

Прогнозные показатели доходных источников отражены в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

Объем доходов (налоговых и неналоговых) бюджета городского округа Красногорск на 2019 год прогнозируется в сумме 7 692 494 тыс. рублей. По сравнению с плановыми назначениями 2018 года прогнозируется увеличение поступлений на 307 792 тыс. рублей или на 4,2 процента.

Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Красногорск на 2020 год – 8 201 367 тыс. рублей, на 2021 год – 8 681 241 тыс. рублей.

В структуре доходов бюджета городского округа Красногорск лидирующее место занимают налог на доходы физических лиц и земельный налог, на долю которых приходится более 50 процентов поступлений.

Объем безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в бюджет городского округа Красногорск планируется:

в 2019 году – 5 983 452,413 тыс. рублей, в том числе в виде: субсидий – 1 912 983,413 тыс. рублей, субвенций – 4 070 469 тыс. рублей;

в 2020 году – 5 453 972,85 тыс. рублей, в том числе в виде: субсидий – 1 403 043,85 тыс. рублей, субвенций – 4 050 929 тыс. рублей;

в 2021 году – 4 632 516,78 тыс. рублей, в том числе в виде: субсидий – 589 966,78 тыс. рублей, субвенций – 4 042 595 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета округа сформирована исходя из необходимости безусловного исполнения всех расходных обязательств городского округа Красногорск.

Функциональная структура расходов бюджета в очередном году и плановом периоде направлена на финансовое обеспечение полномочий по решению вопросов, отнесенных действующим законодательством к предметам ведения городского округа с учетом переданных государственных полномочий.

В общей структуре бюджета округа расходы на социальную сферу (образование, культура, физическая культура и спорт, социальная поддержка) составили 58%, жилищно-коммунальное хозяйство - 24%, дороги и транспорт - 5% от общей суммы расходов бюджета.

Бюджет городского округа Красногорск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на предстоящие три года сформирован программно-целевым методом. Утверждено 17 муниципальных программ, финансовое обеспечение которых учтено при формировании бюджета на 2019 год и плановый период в полном объеме. 99,6% бюджетных расходов будут осуществлены в рамках муниципальных программ.

В городском округе Красногорск функционирует 132 муниципальных учреждения, в том числе бюджетных - 106, автономных - 8 и казенных учреждений - 18.

Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы учтены в полном объеме. Расходы на оплату коммунальных услуг учитываются из расчета среднего повышения тарифов на 4% от расходов, предусмотренных на те же цели в 2018 году.

В проекте бюджета на 2019-2021 годы учтены расходы на финансовую поддержку некоммерческих организаций в рамках утвержденных муниципальных программ.

В 2019 году в рамках муниципальных программ предусмотрены бюджетные инвестиции в проектно-изыскательские работы и строительство объектов муниципальной собственности в общей сумме 2 873 683 тыс. рублей, том числе:

<i>Наименование муниципальной программы</i>	<i>Сумма (тыс.руб.)</i>
Образование	771 731
Культура	30 000
Содержание и развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности	1 365 395
Физическая культура и спорт	146 000
Дети и молодежь	105 000
Развитие транспортной системы	50 000
Жилище	31 654
Формирование комфортной городской среды	373 903

В рамках муниципальных программ на 2019 год на ремонтные работы и приобретение оборудования длительного пользования предусмотрено

308 086,42 тыс. рублей. Из-за ограниченности финансовых ресурсов по вышеуказанным позициям заявки главных распорядителей бюджетных средств удовлетворены не в полном объеме.

В бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования, которые планируется направить на исполнение публичных нормативных обязательств в 2019 году -184 млн. рублей, в 2020 – 191 млн. рублей, в 2021 году – 193 млн. рублей.

Решением о бюджете утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2019 год в сумме 567 млн. рублей, на 2020 и 2021 годы по 562 млн. рублей.

В бюджете округа на 2019 год зарезервированы средства на обеспечение участия городского округа Красногорск в государственных программах Московской области в сумме 268 785 тыс. рублей и на развитие новой сети учреждений, в том числе в сфере образования – 21 036 тыс. рублей, культуры – 7 500 тыс. рублей, физической культуры и спорта – 100000 тыс. рублей.

В соответствии с программой предоставления муниципальных гарантий городского округа Красногорск в расходной части бюджета учтены бюджетные ассигнования на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям в сумме 100 000 тыс. рублей.

Бюджет округа на очередной финансовый год и плановый период сформирован с дефицитом.

В качестве источников покрытия дефицита бюджета планируется использовать остатки бюджетных средств, наличие которых планируется на конец текущего года, а также привлечение заемных ресурсов в объеме 350000 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимого уровня в соответствии с бюджетным законодательством.

Коновалова Е.В. – слово предоставляется заранее записавшимся.

Верховцев С.Н. – сразу хочу отметить, что в докладе пойдет речь не о критике бюджета, а его некоторых моментах, на которые хотелось бы обратить внимание администрации при его исполнении.

Я, являюсь жителем мкр. Павшинская пойма. Летом 2018 года обошел микрорайон, познакомился практически со всеми Председателями МКД, ТСЖ и Ассоциаций микрорайона. С группой активистов мы создали общественную организацию «Наказ». Организация объединяет председателей МКД, ТСЖ, которых 44 человека, за ними 78 домов. По словам В.В. Леонова, в Павшинской пойме 26800 квартир. Как председатель МКД Красногорский б-р, д.14 могу с уверенностью утверждать, что среднее количество проживающих в одной квартире составляет 2,5 человека. Итого в Павшинской пойме проживает, или будут проживать около 80000 человек. Думаю, что Всероссийская перепись населения 2020 года даст нам примерно такие же цифры.

Так как численность постоянного населения городского округа Красногорск, на конец 2018 года составила около 260000 человек, значит в Павшинской пойме постоянно проживает от 25 до 30% населения Красногорска.

Доходная часть бюджета: основная часть формирования бюджета городского округа являются:

1. Субвенции, субсидии, иные межбюджетные трансферты примерно 43%
2. НДФЛ, около 17%

3. Земельный налог, около 13%

4. Доходы от использования имущества, около 12%.

Эти 4 составляющие формируют около 80% бюджета.

По 1 пункту: особое внимание надо уделить участию округа в национальных проектах Президента России до 2024 года. Часть выделяемых 28 триллионов руб. на 6 ближайших лет не должна пройти мимо Красногорска. Возможно стоит подумать о создании отдельного подразделения в администрации. Этот шанс не развитие нельзя упустить. Хочу особо отметить, что в 2017 году межбюджетных трансфертов было получено 41 против 11 в 2016 году, что уверен дало возможность провести огромную работу по благоустройству Павшинской поймы. Новые дворы, озеленение, увеличение количества парковочных мест – Пойма расцвела.

По 2 пункту: в мкр. Павшинска пойма практически отсутствует муниципальное жилье, квартиры в большинстве куплены, соответственно население имеет доход выше среднего, постоянную высокооплачиваемую работу или бизнес. В связи с недостаточным количеством социальных, спортивных, культурных объектов и объектов здравоохранения, большая часть жителей поймы прописана в Москве и многие не хотят прописываться в Красногорске. Соответственно отчисляемый НДФЛ идет в другой субъект федерации. Необходимо разработать и утвердить новую муниципальную программу, к имеющейся, под условным названием «Я-Красногорец», т.к. налоги отчисляются по месту регистрации и этим можно поднять собираемость налогов в округе.

По 3 пункту: касаться не буду, поскольку ни земли, ни муниципального имущества в пойме практически нет. Хочу подчеркнуть, что у нас даже нет представительства администрации округа, хотя вопрос был поднят на встрече жителей с главой округа, прошел уже год, а представительства так и нет, т.к. не могут подобрать помещение.

Расходная часть бюджета:

Она сформирована по программно-целевому принципу. Я бы разделил муниципальные программы на 3 части: социальная сфера, ЖКХ и прочие. Так как около 85% от расходов бюджета составляют две первые, сосредоточусь на них.

ЖКХ – около 24% от бюджета. Нашел, что касается поймы: реконструкция канализационного коллектора 320 млн. руб., реконструкция набережной р. Москвы в мкр. Павшинская пойма 372 млн. руб., но все это игра.

К социальной сфере отнесу программы:

1. Образование около 48%, д/с на 125 мест Опалиха, 128 млн. руб. Школа на 550 мест Нахабино 20+290 млн. руб. Красногорск, ул. Успенская, 20, 20+80 млн. руб. из областного бюджета. А у нас в пойме?

По градостроительным правилам в мкр. Павшинская пойма не хватает 3-х школ, 3-х детских садов. Они должны были быть построены застройщиком, но не построены. В действующих школах вместо 900 учеников по проекту – учатся 1500 учеников. Очередь на д/сад не ликвидирована, а продолжает расти.

На встрече с жителями глава говорил, что построят д/сад в районе Павшинского б-ра, д.10, но сейчас строительство прекращено.

Жители вынуждены возить детей в Москву, что создает дополнительные пробки. Мной замечено, что 25 мая, в день окончания занятий пробки на выезде из поймы исчезают.

2. Содействие развитию здравоохранения - 10%. Детская и взрослая поликлиника построены, но не хватает оборудования и специалистов.

3. Физическая культура и спорт – около 8%. У нас практически не проводятся никаких мероприятий. Дворовые площадки есть, а спортивных сооружений нет. Также нет и стадиона в бюджете округа, я не нашел.

4. Культура – 6%. В пойме отсутствуют культурные учреждения. Дети ходят в платные, коммерческие кружки. Единственное мне удалось найти – это 18 млн. на достройку музыкальной школы. Хотелось бы, чтобы в будущем это было учтено.

5. Развитие транспортной системы - 6%. В пойме имеется только коммерческий транспорт – муниципальный отсутствует. Нет транспортного сообщения с Красногорском. Жителям нужна остановка легкого метро, но пока его нет. Есть выделенные средства на реконструкцию платформы и больше ничего не нашел.

6. Безопасность. 1) Схема движения по пойме нуждается в корректировке. На мой взгляд надо закладывать деньги в бюджет. Нерегулированные пешеходные переходы – не всегда водители останавливаются. И штрафы уходят на большую доходную часть бюджета. 2) Отсутствует пожарное депо. Увидел 30 млн. руб. на строительство депо. Там же должна быть закупка техники, а там всего лишь 8 млн. руб. В пойме нет домов ниже 14 этажей и за 6 млн. невозможно купить такой техники. Надо серьезней подойти к этому вопросу, если пожарное депо будет строиться – это безопасность людей.

Ответы:

Коновалова Е.В. – внимательно прослушали ваши предложения к бюджету. Прокомментирую по некоторым вопросам. Участвовать в национальных проектах мы будем. Городской округ участвует практически во всех государственных программах. Как только будут сформированы программы в соответствии с нацпроектами – мы будем в них участвовать. По НДФЛ – средства поступают не по прописке, а от работодателя. Принцип формирования программ отраслевой. Это можно посмотреть, когда средства будут распределены по отраслевым объектам, структурным подразделениям администрации. По вашему микрорайону я не могу сказать, сколько пойдет средств на дворы в Павшинской пойме. Касается новых школ, д/садов мы знаем нехватку мест и это мы заявили Правительству Московской области. Глава в Правительстве защищала нашу стратегию развития и туда включены объекты и проблемы социальные по Павшинской пойме (туда вошли 2 школы, д/сады), но пока не определены объемы финансирования, но Правительство МО согласилось с тем, что это надо включать в стратегию развития Московской области. Были обещания застройщика, но сейчас это приходится решать органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Содействие органам здравоохранения – мы оказываем такое содействие в пределах своих полномочий, в части привлечения врачей, но здравоохранение относится к компетенции субъекта федерации.

Культура: намечено открытие музыкальной школы в Павшинской пойме и это произойдет либо в конце текущего, либо в начале следующего года.

Транспортное сообщение проблема не новая: все обсуждается и светофоры и пожарное депо.

Ваши предложения сформулируем и доложим руководству для обсуждения.

Есть еще вопросы у присутствующих.

Артюх П.Н. – житель Павшинской поймы. Вопрос по безопасности. Дома сданы с большими нарушениями и ТСЖ, ТСН не могут тратить большие бюджетные средства на установку пожарной сигнализации. Надо изыскать необходимые средства, чтобы установить такую сигнализацию.

Ответ:

Коновалова Е.В. – такая проблема существует не только в Павшинской пойме, но и во всем городе и других населенных пунктах округа. Мы пометим эту проблему и будем ее рассматривать.

Если больше нет вопросов, то все прозвучавшие вопросы будут рассмотрены комиссией. Заключение комиссии по публичным слушаниям будет представлено в Совет депутатов и опубликовано в газете «Красногорские вести» и размещено на официальном сайте городского округа Красногорск в течение 20 дней.

Заместитель председателя комиссии



Е.В. Коновалова

Секретарь комиссии



А.С. Тихонов