

АДМИНИСТРАЦИЯ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОГОРСК МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

HOCTAHOBJEHME

14.05.2018 No 1181/5

Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрацией городского округа Красногорск.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", пунктом 3 части 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Уставом городского округа Красногорск, в целях создания механизмов по противодействию коррупции, совершенствования правового регулирования, защиты прав и законных интересов граждан

постановляю:

- 1. Утвердить порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрацией городского округа Красногорск (прилагается).
- 2. Руководителям отраслевых и территориальных органов администрации городского округа Красногорск при подготовке проектов нормативных правовых актов в работе руководствоваться настоящим порядком.
- 3. Постановление главы Красногорского муниципального района от 01.12.2010 № 2355/12 «Об утверждении Положения о проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых администрацией Красногорского муниципального района Московской области, и их проектов» признать утратившим силу.

- 4. Опубликовать настоящее постановление в газете «Красногорские вести» и на официальном сайте администрации городского округа Красногорск.
- 5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава городского округа Красногорск

Р.Ф. Хабиров

Верно

Старший инспектор общего отдела управления делами

Ю.Г. Никифорова

Исполнитель

Т.Ю. Валькова

Разослано: в дело-2, в прокуратуру, Реброву, Полстовалову, в редакцию газеты «Красногорские вести»

Приложение к постановлению администрации городского округа Красногорск от 140520/8 № 1184/5

Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрацией городского округа Красногорск.

1. Общие положения

- 1.1. Настоящий порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрацией городского округа Красногорск (далее Порядок) определяет процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Красногорск в целях выявления в них коррупциогенных факторов.
- 1.2. В целях исполнения настоящего Порядка используются следующие основные понятия:
- а) нормативный правовой акт (далее нормативный акт) это правовой акт, направленный на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеющий общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение и распространяющийся на неограниченный круг лиц;
- б) проект нормативного правового акта (далее проект нормативного акта) документ, разработанный с целью последующего принятия администрацией городского округа Красногорск, содержащий нормы, направленные на установление, изменение или отмену правовых норм (правил поведения), имеет общеобязательное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение и распространяющийся на неограниченный круг лиц;
- в) коррупциогенные факторы положения нормативных актов, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:
- 1.3. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил,

являются:

- широта дискреционных полномочий отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации (их должностных лиц);
- определение компетенции по формуле "вправе" диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- выборочное изменение объема прав возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);
- чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;
- принятие нормативного акта за пределами компетенции нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии;
- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;
- установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- отсутствие или неполнота административных процедур отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- нормативные коллизии противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.
- 1.4. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и

организациям, являются:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- юридико-лингвистическая неопределенность употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.
- 1.5. Субъектом проведения антикоррупционной экспертизы нормативных проектов муниципальных актов нормативных актов Красногорск администрации городского округа является правовое управление администрации городского округа Красногорск (далее Правовое управление).
- 1.6. Объектом антикоррупционной экспертизы являются постановления и распоряжения администрации городского округа, имеющие признаки нормативности в соответствии с пп. "а" и "б" пункта 1.2 настоящего Порядка.
- 1.7. Цель антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов выявление коррупциогенных факторов для их последующего устранения.
 - 2. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов
- 2.1. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов осуществляется в форме анализа норм проекта нормативного акта на наличие коррупциогенных факторов.
- 2.2. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов проводится в соответствии с Методикой проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее Методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96.
- 2.3. Антикоррупционная экспертиза проводится Правовым управлением одновременно с осуществлением правовой экспертизы проектов нормативных актов.
- 2.4. Проекты нормативных актов передаются в Правовое управление с приложением всех документов, в соответствии с которыми или во исполнение которых они подготовлены, за исключением нормативных

правовых актов федерального уровня и Московской области.

Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов без приложения указанных документов не проводится, а проекты нормативных актов возвращаются разработчику.

Разработчик проекта нормативных актов в рамках проведения антикоррупционной экспертизы и в сроки не более 5 дней обязан принять меры по устранению коррупциогенных факторов и повторно внести проект нормативного акта на антикоррупционную экспертизу.

- 2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных актов проводится Правовым управлением в течение срока, установленного Регламентом администрации городского округа Красногорск для проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов (5 дней).
- 2.6. При проведении антикоррупционной экспертизы специалисты Правового управления могут привлекать разработчиков проекта нормативного акта для получения разъяснений, связанных с ее проведением.
- 2.7. По результатам антикоррупционной экспертизы и в случае выявления в проектах коррупциогенных факторов Правовое управление готовит заключение по форме согласно приложению к настоящему Порядку. В заключении отражаются выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проектов коррупциогенные факторы и предлагаются способы их устранения.
- 2.8. Заключение антикоррупционной экспертизы проекта нормативного акта направляется Главе городского округа Красногорск для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.
- 2.9. Устранение выявленных в проекте нормативного акта коррупциогенных факторов в соответствии с заключением экспертизы проводится разработчиками проекта нормативного акта по поручению Главы городского округа Красногорск и предложениям Правового управления.
- 2.10. Заключение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов подлежит обязательному рассмотрению исполнителем в 10-дневный срок.
 - 3. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы действующих нормативных актов
- 3.1. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных актов осуществляется специалистами Правового управления по поручению Главы городского округа Красногорск или лица, исполняющего полномочия Главы администрации городского округа Красногорск, органов прокуратуры и иных

контролирующих органов.

- 3.2. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных актов проводится в течение 10 дней.
- 3.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза нормативных актов администрации городского округа Красногорск в отношении отмененных или признанных утратившими силу, а также в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в такие акты не были внесены изменения.
- 3.4. В случае выявления в нормативных актах администрации городского округа Красногорск коррупциогенных факторов специалистами Правового управления готовится заключение по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку.
- 3.5. Заключение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного акта администрации направляется Главе городского округа Красногорск для принятия мер по устранению выявленных коррупциогенных факторов.
- 3.6. Устранение выявленных в нормативном акте коррупциогенных факторов в соответствии с заключением экспертизы проводится разработчиками проекта нормативного акта по предложениям Правового управления.
- 3.7 Заключение антикоррупционной экспертизы действующего нормативного акта подлежит обязательному рассмотрению в 10-дневный срок.
 - 4. Содержание заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов (проектов нормативных актов)
- 4.1. В заключении отражаются все выявленные положения проекта нормативного акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы), содержащих данные положения и соответствующих коррупциогенных факторов.
- 4.2. В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте нормативного акта выявленных коррупциогенных факторов, а также предложения о способах устранения данных факторов.
- 4.3. Заключение подписывается начальником Правового управления, или заместителем начальника Правового управления-начальником

юридического отдела, или специалистом Правового управления, проводившим антикоррупционную экспертизу нормативного акта.

- 5. Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных актов
- 5.1. Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии с Методикой.
- 5.2. В отношении проектов нормативных актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.
- обеспечения возможности целях проведения независимой антикоррупционной проектов нормативных экспертизы затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или межведомственный характер, Управление по связям с общественностью и СМИ администрации городского округа Красногорск организует работу по опубликованию указанного проекта нормативного акта в информационнотелекоммуникационной Интернет сети для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекта нормативного акта с указанием дат начала и окончания приема заключений.
- 5.4. Проекты нормативных актов размещаются на официальном сайте администрации городского округа Красногорск не менее 7 календарных дней.

Для проведения независимой экспертизы административных регламентов этот срок составляет 30 календарных дней.

- 5.5. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме согласно приложению \mathbb{N} 1 к настоящему Порядку.
- 5.6. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению в 30 календарных дней со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в проекте нормативного акта

коррупциогенным фактором.

- 6. Порядок представления в Красногорскую городскую прокуратуру Нормативных актов и проектов нормативных актов для проведения антикоррупционной экспертизы
- 6.1. Уполномоченным структурным подразделением администрации городского округа Красногорск по представлению в Красногорскую городскую прокуратуру (далее Прокуратуру) проектов нормативных правовых актов администрации городского округа Красногорск является Управление делами администрации городского округа Красногорск (далее Управление делами).
- 6.2. Проект нормативного акта вместе с положительным заключением Правового управления на соответствие его требованиям действующего законодательства передается по форме согласно приложению № 2 к настоящему Порядку в Управление делами, которое обеспечивает направление проекта нормативного акта в Прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

6.3. Управление делами:

- направляет нарочным проекты нормативных актов в Прокуратуру с сопроводительным письмом;
- направляет принятые нормативные акты в Прокуратуру в течение 5 рабочих дней со дня их подписания Главой городского округа Красногорск.

7. Заключительные положения

7.1. Заключения, составленные по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной специалистами Правового управления, и экспертные заключения, составленные по итогам независимой экспертизы на коррупциогенность, хранятся у разработчиков нормативных актов (проектов нормативных актов) в течение срока действия нормативного акта.

Приложение № 1

к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрацией городского округа Красногорск

Заключение по результатам антикоррупционной экспертизы

Руководствуясь Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановлением Правительства Российской Федерации ОТ 26.02.2010 № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов", Порядком проведения антикоррупционной нормативных правовых актов и проектов нормативных экспертизы правовых актов администрацией городского округа Красногорск, правовым управлением администрации городского округа Красногорск проведена антикоррупционная экспертиза

(наименование нормативного акта или проекта нормативного акта) в целях выявления в нем положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В представленном нормативном акте (проекте) не выявлены (выявлены) коррупциогенные факторы <*>. Отражаются все положения нормативного правового акта (проекта), в котором выявлены коррупциогенные факторы, с указанием его структурных единиц (разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев)). В целях устранения коррупциогенных факторов выявленных рекомендуется (указывается способ устранения коррупциогенных факторов) (наименование должности) (подпись) (инициалы, фамилия)

(подпись)

(инициалы, фамилия)

(наименование должности)

Приложение № 2

к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрацией городского округа Красногорск

Форма реестра передачи проектов нормативных правовых актов Правовым управлением администрации Управлению делами администрации

№ п/ п	Наименов ание НПА	· ·	Передал от Правового управления (Ф.И.О., роспись)	Принял от Управления делами (Ф.И.О., роспись)	Дата поступления из прокуратуры